

Державний торговельно-економічний університет  
Кафедра публічного управління та адміністрування

## **ВИПУСКНА КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА**

на тему:

### **МЕХАНІЗМИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВІДКРИТОСТІ ТА ПРОЗОРОСТІ ОРГАНІВ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ**

Студента 4 курсу, 19 групи,  
спеціальності 281 «Публічне  
управління та адміністрування»  
освітньої програми «Публічне  
управління та адміністрування»

Радомський Нікіта  
Олексійович

*(підпис студента)*

Науковий керівник  
д.е.н., доцент

Новікова Наталія  
Леонідівна

*(підпис керівника)*

Гарант освітньої програми  
к.е.н., доцент.

Динник Ірина  
Петрівна

*(підпис гаранта)*

Київ 2023

## Державний торговельно-економічний університет

Факультет економіки, менеджменту та психології

Кафедра публічного управління та адміністрування

Освітній ступінь: бакалавр

Спеціальність: публічне управління та адміністрування

Освітня програма: публічне управління та адміністрування

**Затверджую**

Зав. кафедри

«30» грудня 2022 р.

### **Завдання на випускню кваліфікаційну роботу студентіві**

Радомському Нікіті Олексійовичу  
(прізвище, ім'я, по батькові)

1. Тема випускної кваліфікаційної роботи: «Механізми забезпечення відкритості та прозорості органів публічної влади»

Затверджена наказом ректора від «26» грудня 2022 р. № 3711

2. Строк здачі студентом закінченої роботи: 12.05.2023

3. Цільова установка та вихідні дані до роботи

*Мета роботи:* поглиблення теоретичних засад відкритості і прозорості органів публічної влади та розроблення рекомендацій, щодо їх вдосконалення в Україні.

*Об'єкт дослідження:* процес забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади.

*Предмет дослідження:* теоретичні та прикладні аспекти забезпечення відкритості та прозорості органів публічної влади.

#### 4. Зміст випускної кваліфікаційної роботи (перелік питань за кожним розділом):

##### ВСТУП

#### РОЗДІЛ 1. ДОСЛІДЖЕННЯ МЕХАНІЗМУ ВІДКРИТОСТІ І ПРОЗОРОСТІ ОРГАНІВ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ

1.1. Сучасний стан відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні

1.2. Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні

#### РОЗДІЛ 2. ПУБЛІЧНО-УПРАВЛІНСЬКІ РІШЕННЯ ЩОДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВІДКРИТОСТІ ТА ПРОЗОРОСТІ РОБОТИ КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ВІЙСЬКОВОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

2.1. Дослідження функціонування і дотримання доброчесності роботи «Київської обласної військової адміністрації»

2.2. Розроблення заходів для удосконалення механізму забезпечення відкритості і прозорості діяльності «Київської обласної військової адміністрації»

#### ВИСНОВКИ ТА ПРОПОЗИЦІЇ

#### СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

#### ДОДАТКИ

#### 5. Календарний план виконання роботи

№ пор.	Назва етапів випускної кваліфікаційної роботи	Строк виконання етапів роботи	
		за планом	фактично
1	Визначення напрямку дослідження та затвердження теми випускної кваліфікаційної роботи	До 24.11.2022	24.11.2022
2	Складання плану та підготовка індивідуального завдання для виконання випускної кваліфікаційної роботи	До 30.12.2022	30.12.2022
3	Представлення на рецензування науковому керівнику рукопису першого розділу випускної кваліфікаційної роботи	До 20.03.2023	20.03.2023
4	Представлення на рецензування науковому керівнику рукопису другого розділу випускної кваліфікаційної роботи	До 20.04.2023	20.04.2023
5	Представлення закінченої випускної кваліфікаційної роботи	До 10.05.2023	10.05.2023
6	Підготовка письмового відгуку на випускну кваліфікаційну роботу	До 10.05.2023	10.05.2023
7	Зовнішнє рецензування випускної кваліфікаційної роботи	До 12.05.2023	12.05.2023
8	Проведення попереднього захисту випускних кваліфікаційних робіт	12-05. 17.2023	12-05. 17.2023
9	Вирішення питання про допуск випускної кваліфікаційної роботи до захисту	До 22.05.2023	До 22.05.2023
10	Направлення випускної кваліфікаційної роботи із зовнішньою рецензією у ЕК для захисту	За графіком	За графіком

6. Дата видачі завдання «30» грудня 2022 р.

7. Науковий керівник випускної кваліфікаційної роботи

(прізвище, ініціали, підпис)

8. Гарант освітньої програми Динник І.П.

9. Завдання прийняв до виконання студент \_\_\_\_\_ Радомський Н.О.

(прізвище, ініціали, підпис)

10. Відгук наукового керівника випускної кваліфікаційної роботи:

*Випускна кваліфікаційна робота Радомського Нікити Олексійовича на тему: «Механізми забезпечення відкритості та прозорості органів публічної влади» відповідає темі та носить актуальний характер. Автором опрацьовано значний масив вітчизняних та зарубіжних інформаційних джерел, що дало змогу розкрити сутність заявленої теми.*

*У першому розділі автором проаналізовано сучасний стан відкритості і прозорості органів публічної влади, визначено механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні. Другий розділ ВКР присвячено пошуку публічно-управлінських рішень щодо забезпечення відкритості та прозорості роботи Київської обласної військової адміністрації.*

*Зміст та структура роботи розкривають тему, робота виконана відповідно до вимог та рекомендована до захисту з позитивною оцінкою, а її автор Радомський Нікіта Олексійович заслуговує на присвоєння ступеня бакалавр зі спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування».*

Науковий керівник випускної кваліфікаційної роботи \_\_\_\_\_

(підпис, дата)

Відмітка про попередній захист Динник Ірина Петрівна \_\_\_\_\_

(підпис, дата)

11. Висновок про випускну кваліфікаційну роботу:

Випускна кваліфікаційна робота студента \_\_\_\_\_

(прізвище, ініціали)

може бути допущена до захисту екзаменаційній комісії.

Гарант освітньої програми: Динник І.П. \_\_\_\_\_

(підпис)

Завідувач кафедри: Новікова Н.Л. \_\_\_\_\_

(підпис)

«12» травня 2023 р.

## ЗМІСТ

ВСТУП.....	3
РОЗДІЛ 1. ДОСЛІДЖЕННЯ МЕХАНІЗМУ ВІДКРИТОСТІ І ПРОЗОРОСТІ ОРГАНІВ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ.....	5
1.1. Сучасний стан відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні.....	5
1.2. Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні.....	11
РОЗДІЛ 2. ПУБЛІЧНО-УПРАВЛІНСЬКІ РІШЕННЯ ЩОДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВІДКРИТОСТІ ТА ПРОЗОРОСТІ РОБОТИ КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ВІЙСЬКОВОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ.....	20
2.1. Дослідження функціонування і дотримання доброчесності роботи «Київської обласної військової адміністрації».....	20
2.2. Розроблення заходів для удосконалення механізму забезпечення відкритості і прозорості діяльності «Київської обласної військової адміністрації».....	27
ВИСНОВКИ ТА ПРОПОЗИЦІЇ.....	33
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ.....	36
ДОДАТКИ.....	42

## ВСТУП

*Актуальність теми.* Проблематика відсутності інформаційного забезпечення зі сторони влади для населення України актуалізували проблему прозорості державної політики. Важливу роль у цьому відіграло, вивчення досвіду розвинених демократичних країн, а також адаптація стандартів вироблення державної політики в Україні до стандартів Європейського Союзу. Принцип прозорості державної політики в останні роки постійно згадується у виступах політиків і громадських діячів як запорука становлення правової демократичної держави і розвитку повноцінного громадянського суспільства. Про визнання важливості цього принципу свідчать також посилення на нього в багатьох нормативно-правових актах.

Забезпечення прозорості і відкритості влади є надзвичайно актуальним для України. Протягом останніх років країна пережила значні політичні зміни та стрімкі реформи з метою зміцнення демократії, боротьби з корупцією та покращення економічної та соціальної ситуації. Прозорість та відкритість влади є основними принципами, які сприяють ефективному функціонуванню демократичного суспільства. Вони допомагають забезпечити взаємодію між владою та громадянами на основі відкритості, відповідальності та довіри. Основні аспекти актуальності забезпечення прозорості і відкритості влади в Україні включають питання наступного характеру: боротьба з корупцією, довіра громадян, розвиток демократії: Прозорість та відкритість сприяють розвитку демократичних процесів.

Різні аспекти формування та забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади висвітлено в працях Андрійчук Т., Грицяк І., Гудима Н., Мельниченко В. І., Сурмін Ю., Тихомирова Є.Б. [6], Шевчука Б.М., Горбатої Л.П., Тимошенко Н.В.

*Метою написання випускної кваліфікаційної роботи є поглиблення теоретичних засад відкритості і прозорості органів публічної влади та розроблення рекомендацій, щодо їх вдосконалення в Україні.*

Відповідно до встановленої мети було визначено ряд завдань, зокрема:

- проаналізувати сучасний стан відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні;
- дослідити механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні
- проаналізувати механізми забезпечення відкритості і прозорості роботи «Київської обласної військової адміністрації»;
- запропонувати публічно-управлінські рішення для удосконалення механізму відкритості і прозорості діяльності «Київської обласної військової адміністрації».

**Об'єктом** дослідження є процес забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади.

**Предметом** дослідження є теоретичні та прикладні аспекти забезпечення відкритості та прозорості органів публічної влади.

**Методи дослідження:** аналізу і синтезу при дослідженні сучасного стану відкритості і прозорості органів публічної влади, узагальнення під час формування висновків прозорості органів публічної влади, порівняння під час дослідження звітної статистики по наданій інформації у відкритому доступі, спостереження для проведення оцінювання державної політики у сфері відкритості і прозорості влади, графічний метод для наочного представлення результатів дослідження, метод прогнозування при розробці заходів щодо удосконалення державної політики у відкритості і прозорості публічної влади.

**Практична цінність випускної кваліфікаційної роботи** полягає в розробці рекомендацій щодо удосконалення відкритості і прозорості органів публічної влади.

**Структура роботи:** робота складається зі вступу, двох розділів, висновків, списку використаних джерел та додатків. Структура випускної кваліфікаційної роботи складається зі вступу, двох розділів, чотирьох підрозділів, висновків та пропозицій, з 3 таблиці, 9 рисунків, списку використаних джерел (51 найменувань). Загальний обсяг роботи – 44 сторінки.

## РОЗДІЛ 1. ДОСЛІДЖЕННЯ МЕХАНІЗМУ ВІДКРИТОСТІ І ПРОЗОРОСТІ ОРГАНІВ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ

### 1.1. Сучасний стан відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні

Досліджуючи сучасний стан відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні на початку дослідження слід дослідити визначення і надати характеристики поняття «прозорість». Зокрема прозорість в значенні принципу державної політики і в наукових працях ототожнюється з принциповим забезпеченням відкритості. До прикладу дослідниця О.М. Авраменко досліджуючи прозорість зазначає, що прозорість державної політики – можливість забезпечувати високий рівень обізнаності і зрозумілості громадянам і їх об'єднанням державно-управлінської роботи [1].

При тому, що сама по собі прозорість характеризується як дослідження інформації, а відкритість може передбачати виконання активних дій громадян відносно політики. В.Бакуменко під принциповістю прозорості державної влади розуміє обов'язок системи державної влади надавати гарантії громадянам і можливість одержувати реальну інформацію про навантаження державного управління і вплив управлінської діяльності на суспільство [5]. На думку дослідниці А.Барчук сам по собі принцип прозорості може вказувати на наявність повної адекватної інформації про фактичний стан того, що відбувається. При цьому необхідність чіткого визначення принципу прозорості державної політики може бути актуальною для різних країн ЄС [6].

В свою чергу дослідник В.Д.Бондар характеризує прозорість і можливий доступ до інформації про роботу управлінського апарату і розробку жорстких механізмів громадського впливу на саму сферу державного адміністрування через представницькі інститути, де відкритість характеризу наявністю в системі правових відносин широких каналів взаємопроникнення для всього спектру соціальних, економічних і політичних сил [7].



На думку Н. Волкова, Прозорість – це можливість громадян своєчасно отримувати достовірну та актуальну інформацію про діяльність органів державної влади, а відкритість – це гарантія врахування думки громадян при виробленні та реалізації державних рішень [7]. Досліджуючи сучасний стан відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні слід зазначити, що в багатьох місцевих радах налагоджені оприлюднення рішень рад, рішень виконавчих комітетів.

Забезпечення прозорості та відкритості органів державної влади всіх рівнів є одним із стратегічних завдань демократизації системи державного управління в Україні. Ця мета вимагає створення певних умов, які забезпечують вільний доступ до важливої інформації суспільства, що сприятиме ефективності державного управління, вільному розвитку суспільних відносин та успішному розвитку процесу державотворення. Реалізація забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні провадиться за рахунок цифровізації веб-ресурсів, та інтерпретації міжнародного досвіду в публічному управлінні. Слід зазначити, що в умовах сьогодення актуальним є проведення моніторингу Інтернет-порталів управлінських органів і державних служб. Це дозволяє виявляти актуальність опублікованих даних, а також планування майбутніх заходів, що знаходяться у публічному доступі і є доступними для верств населення того чи іншого міста.

Питання комунікації з громадськістю особливо актуальні для місцевої влади. Теоретично відсутність належних матеріальних і людських ресурсів є виправданою, тоді як на практиці більшість чиновників не розуміють важливості комунікації для забезпечення підтримки громадськістю не лише їхніх рішень, але й легітимності уряду як влади. все. Цим можна пояснити недостатню активність на місцевому рівні таких інститутів громадянського суспільства, як громадські організації, громадські комітети та відповідні осередки політичних партій, утворені при органах виконавчої влади та місцевого самоврядування. Україна здійснює низку заходів для поліпшення

стану відкритості і прозорості органів публічної влади. Наступні тенденції можуть бути характерними для сучасного стану в цій сфері в Україні в 2023 році, що відобразимо у табл.1.1.

Таблиця 1.1

### Інструментарій забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні

1.Електронне урядування	Уряд України активно впроваджує електронні сервіси для забезпечення доступу до публічної інформації і послуг. Громадяни мають можливість звертатися до органів влади, подавати заяви та отримувати інформацію онлайн.
2.Закон про доступ до публічної інформації	В Україні діє Закон про доступ до публічної інформації, який забезпечує громадянам право на отримання інформації від органів влади. Органи державної влади зобов'язані надавати інформацію згідно з вимогами закону.
3.Громадські обговорення та консультації	Органи влади все більше враховують громадську думку і організовують громадські обговорення та консультації з різних питань. Це сприяє залученню громадськості до процесу прийняття рішень та забезпечує більшу відкритість.
4.Антикорупційні заходи	Україна продовжує боротьбу з корупцією шляхом впровадження антикорупційних заходів. Національне антикорупційне бюро.
5.Відкритість бюджетного процесу	Україна зосереджує зусилля на забезпеченні відкритості бюджетного процесу. Інформація про доходи та витрати державного бюджету, бюджетів місцевих громад, а також програми та проекти фінансуються з бюджету стають більш доступними для громадськості.
6.Розширення медіа свободи	Україна продовжує розвивати медіа свободу і незалежність. Законодавчі та організаційні заходи підтримують незалежність ЗМІ, а також забезпечують свободу висловлювання і доступ до різноманітної інформації.
Декларування доходів посадових осіб:	Одним із важливих аспектів прозорості є декларування доходів посадовими особами. В Україні діє система електронного декларування, яка має на меті запобігання корупції та забезпечення прозорості в управлінні державними ресурсами.

Джерело: сформовано автором за [7-15]

Незважаючи на зусилля для поліпшення відкритості та прозорості органів публічної влади, можуть існувати певні виклики та проблеми, що потребують подальшого вдосконалення. Додатково слід зазначити, що в Україні було зроблено великий крок у напрямку відкритості органів публічної влади в мережі Інтернет. Концептуальні засади відкритості органів публічної влади в Україні в Інтернеті сформуємо графічно на рис.1.1.

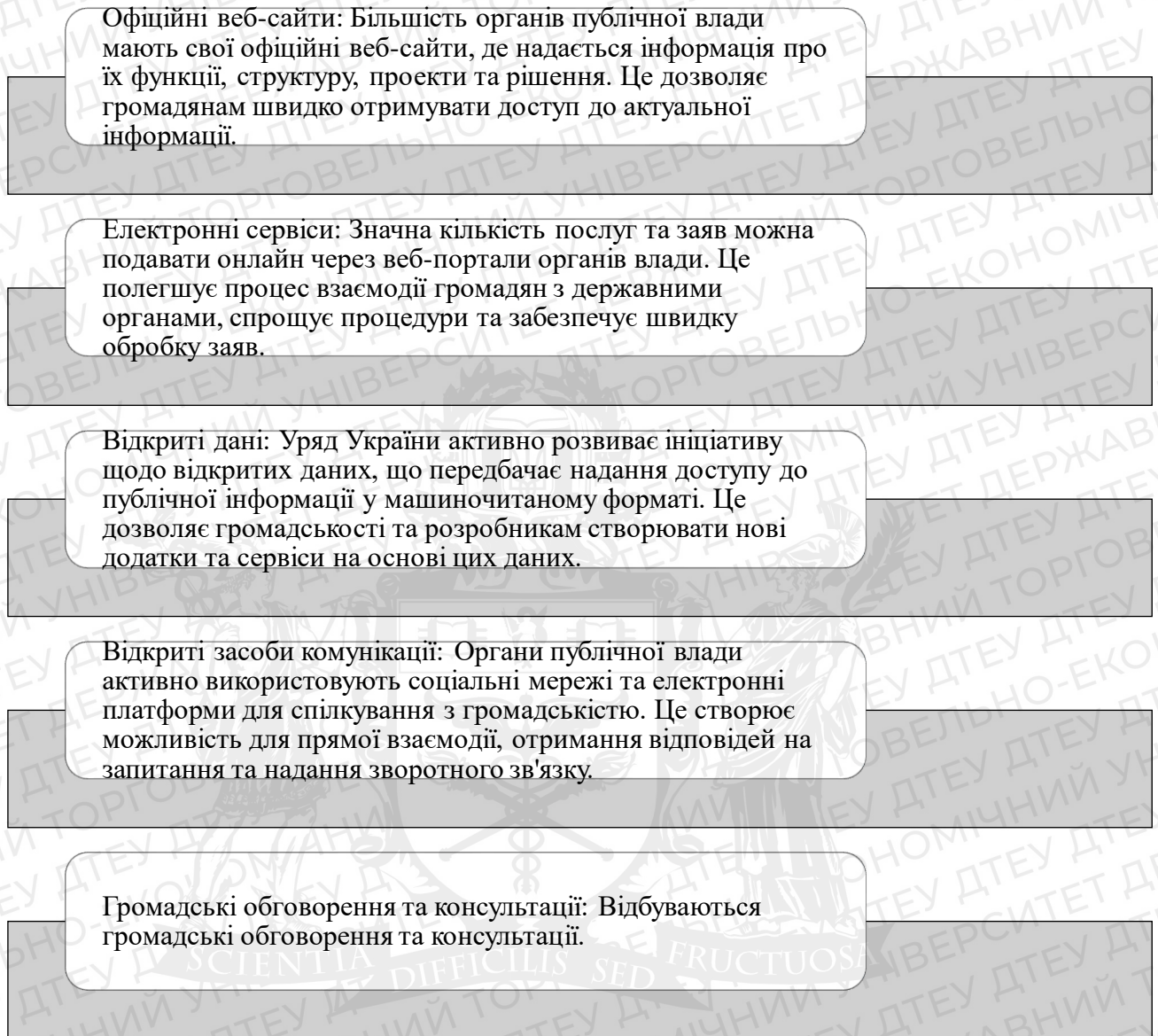


Рис.1.1 Особливості відкритості і прозорості органів публічної влади України в мережі Інтернет

Джерело: сформовано автором на основі [17]

На відміну від тематики інформування членів місцевих територіальних громад відносно подій і заходів в місті через мережу Інтернет, а також забезпечення доступу до інформації тематика забезпечення доступу до участі в різноманітних процесах місцевого самоврядування в Україні є досить складною. В умовах сьогодення існує той факт, що низка міст України вважають за потрібне інформувати населення про здійснення заходів і окремі події майбутнього, проте разом з тим не дозволяють містянам брати участь у

вирішенні справ громади. Відповідно до цього в умовах сьогодення формується низка практик, що відобразимо на рис.1.2.

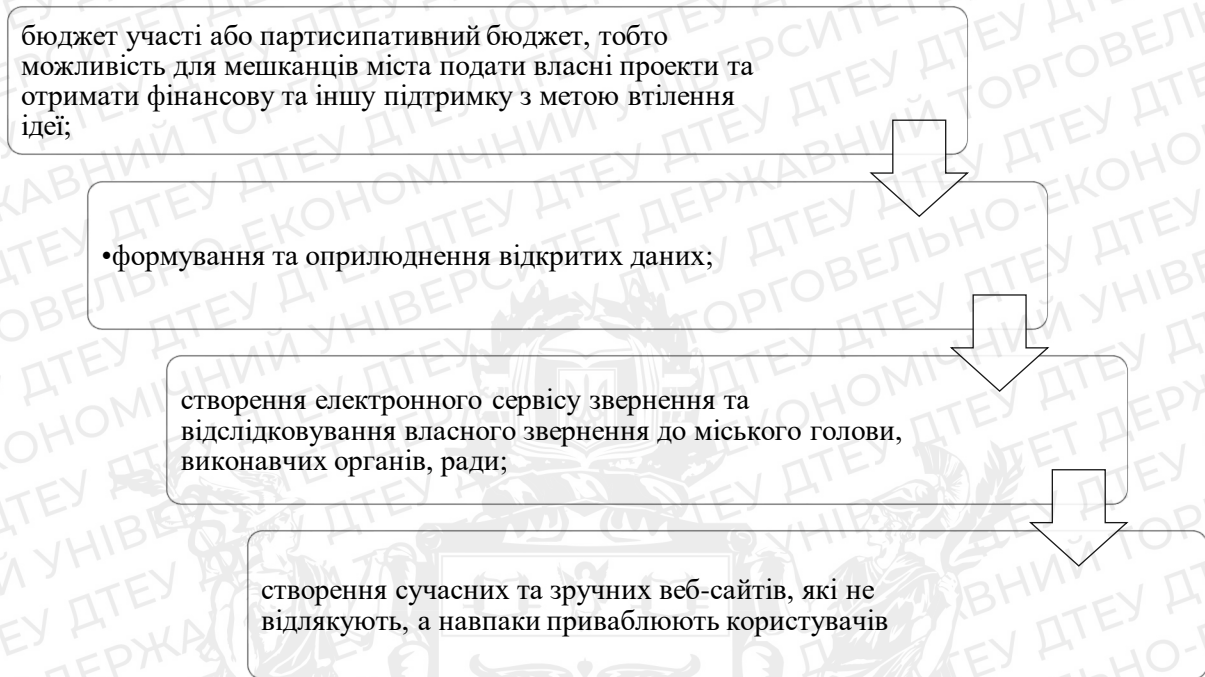


Рис.1.2 Особливості відкритості і прозорості інформації управлінських органів для населення

Джерело: сформовано автором на основі [16]

Досліджуючи наявну програму і її відомості «Transparent cities/Прозорі міста» (Transparency International Ukraine) в умовах сьогодення було презентовано результати дослідження стану прозорості понад 70 міст України в умовах військового стану за новими метриками. Ці дослідження стану прозорості міст в умовах війни були досить актуальними, оскільки оновлені метрики мають зовсім іншу шкалу оцінювання та кількість індикаторів. Відповідно до наявних статистичних даних «прозорими» в дослідженні 2023 року стали міста: Дніпро, Львів, Мукачево. По новій метриці «частково прозорими» було визначено 10 міст, зокрема: Вінницю, Володимир-Волинський, Житомир, Кам'янське, Київ, Кропивницький, Луцьк, Тернопіль, Ужгород, Чернівці. Решту міст (57) було визнано «непрозорими».

Досить низький рівень вищезазначених 57 міст, що не увійшли до переліку не завжди свідчить про фактичну недоброчесність чи наявність

корупційних ризиків. Безумовно на це могли вплинути низка чинників, що пов'язані з обмеженнями воєнного стану. При цьому середній показник виконання оновлених індикаторів становив 37,5%, де частіше виконувались індикатори, що були вимогами українського законодавства. Рішення, що вважались гарними практиками виконувались рідше і у частці скалили (27,8%). Відповідно до наявних статистичних даних сформуємо рис.1.3. де відобразимо практику адаптації міст до умов військового стану в контексті прозорості і відкритості.

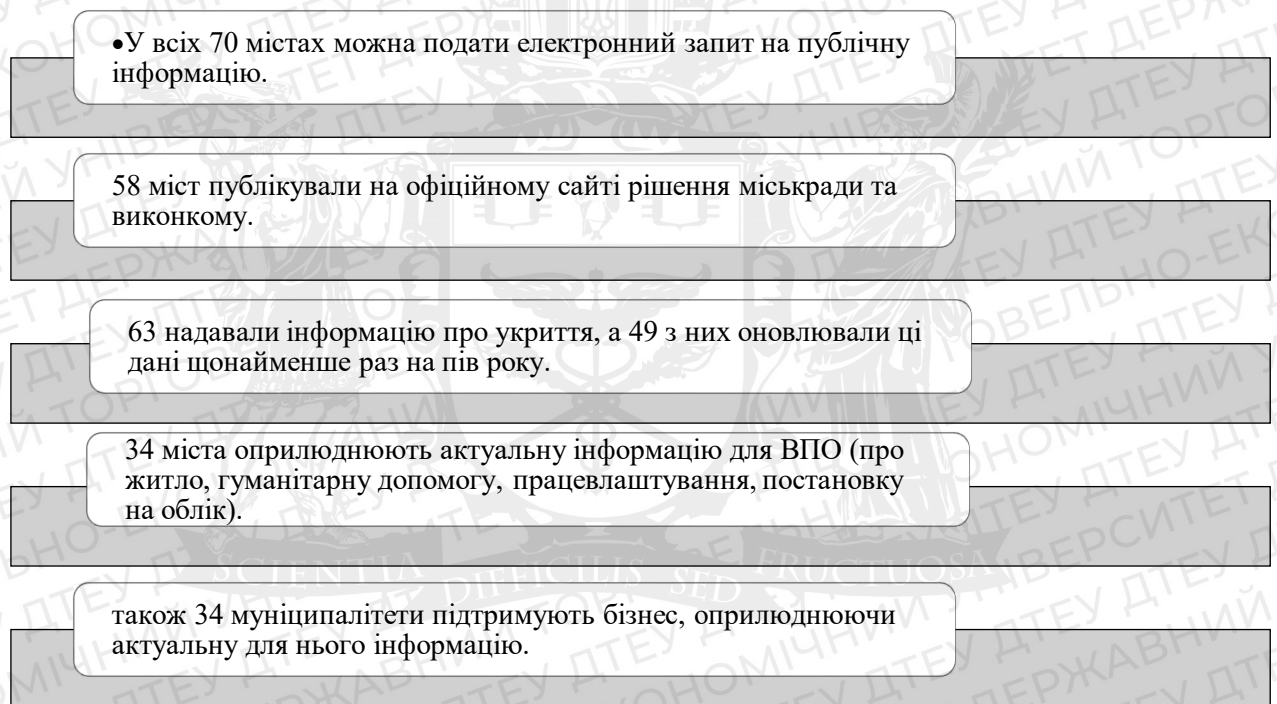


Рис.1.3 Пристосування міст до відкритості і прозорості в умовах військового стану

Джерело: сформовано автором на основі [21]

Більше року українські міста працювали на тлі небувалих воєнних викликів. Серед іншого завдання полягає в тому, щоб знайти баланс між обмеженням доступу до інформації та захистом людей від агресорів. Водночас питання прозорості та підзвітності є важливими не лише для муніципалітетів та мешканців, а й для подальшої підтримки України міжнародною спільнотою.

## 1.2. Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні

Не зважаючи на повномасштабне збройне вторгнення Росії в Україну, органи місцевого самоврядування продемонстрували стійкість. Вони не лише змогли адаптувати власну діяльність під наявні вимоги воєнного стану, а продовжують впроваджувати низку рішень для підвищення прозорості і підзвітності. Окрім цього, після впровадження воєнного стану сфера доступу до публічної інформації регресувала. Аргументуючи це безпековими ризиками, міста змогли призупинити роботу офіційних порталів і обмежували доступ до окремих розділів та сторінок. Так в умовах сьогодення публічно опубліковуються різноманітні анонси засідань, щоб ворог не знав про час і місце скупчення місцевих управлінців. Власне на рівень окремих індикаторів також вплинуло і закриття у лютому 2022 року Порталу наявних відкритих даних, де муніципалітети, змогли публікувати дані про житлові приміщення у власності громади і орендовані земельні ділянки. Під час визначення механізму забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади першочерговим відобразимо індекс прозорості реформ на рис.1.4.

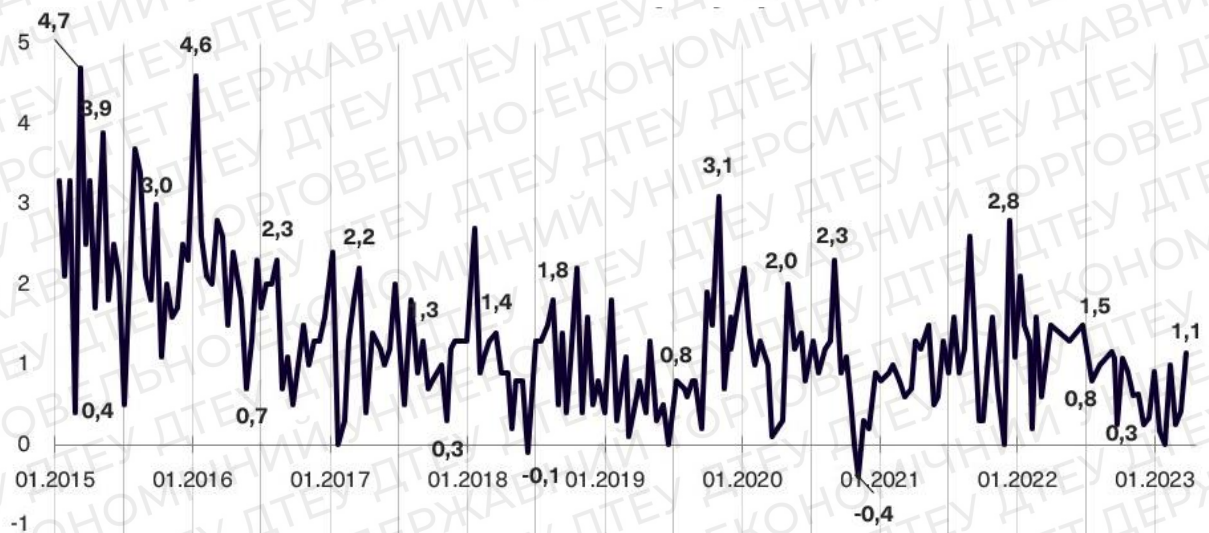


Рис.1.4 Індекс прозорості інформації у публічному управлінні 2015-2023рр.

Джерело: сформовано автором на основі [22]

Відповідно до сформованого рис.1.5. слід зазначити, що в умовах сьогодення під час діджиталізації різноманітних управлінських процесів, індекс прозорості і відкритості інформації знижується. Також він зазнає значних коливань. Відповідно до цього населення складає низку звернень, про відображення інформації, зокрема до Київської міської державної адміністрації протягом 2022 року надійшло 345 таких звернень, у 2021 році 936, а в 2020 році 434. Детальніше статистику відобразимо на рис.1.5.



Рис.1.5 Кількість звернень громадян до КМДА з питань прозорості і відкритості інформації

Джерело: сформовано автором на основі [23-30]

Разом з цим слід також відобразити інфографіку по статистиці розподілу звернень по відкритості і прозорості інформації вцілому у м.Київ на рис.1.6.



Рис.1.6 Кількість звернень киян до державних установ з питань відкритості і прозорості інформації

Джерело: сформовано автором на основі [23-30]

Отже, як бачимо згідно рис.1.6 частіше за все кияни звертаються до органів місцевого самоврядування з питань відкритості і прозорості інформації, до органів державної влади у 2022 році їх кількість склала 40, тоді як у 2020 році 286. Порівняння адаптованих висновків із минулорічним рейтингом виявляє зв'язок між рівнями прозорості до та після введення воєнного стану. Іншими словами, міста, які були відносно прозорими до воєнного стану, також демонструють вищі показники прозорості у 2022 році [18]. Вцілому механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні характеризується наступними складовими, що відобразимо на рис.1.7 [18]:

1. Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері закупівель;
2. Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері житлової політики.
3. Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері бюджетного процесу.
4. Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері фінансової та матеріальної допомоги, грантів.
5. Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері соціальних послуг.
6. Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері кадрових питань.
7. Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері професійної етики та конфлікту інтересів.
8. Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері землекористування та будівельної політики.
9. Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері комунальних підприємств.
10. Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері комунального майна.

Рис.1.7 Структура механізму відкритості і прозорості публічної інформації

Джерело: сформовано автором на основі [35-37]



Програма «Прозоре місто» також створила список найкращих практик військового часу, які довели свою ефективність. А саме: розповсюдження інформації про притулки та переселенців, електронне подання заявок на житло, електронне звернення мешканців через спеціальні міські служби, підтримка релокаційного бізнесу, звітування про розподілену гуманітарну допомогу тощо [35-37].

*Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері закупівель.* Система ProZorro одна з найбільш реформованих ділянок земельної роботи. Якщо донедавна використання системи ProZorro було найкращою практикою для окремих міст, то сьогодні це законодавча вимога, якої слідує усі міста. Таким чином можна значно підвищити прозорість на всіх етапах закупівель. Ця зміна торкається всіх міст, але при цьому корупція та корупційні ризики не були повністю подолані.

*Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері житлової політики.* В умовах сьогодення зменшення корупції в сфері житлової політики, в питаннях розподілу житлових приміщень відбувається природнім шляхом, оскільки зменшується кількість квадратних метрів, що перерозподіляються або на які можуть вплинути органи місцевого самоврядування. При цьому корупції сприяють наступні фактори:

- на відміну від постійного представницького комітету, який складається з обраних представників громади, житлові комітети складаються з виконавчого комітету, який складається з обраних представників. Житлові комітети складаються переважно з працівників та посадових чи громадських діячів;
- виконавчий комітет, в основному, складається з певною мірою лояльних до міського голови людей, тому на відміну від місцевої ради немає внутрішньої опозиції, що значно знижує якість обговорень та доопрацювання під час засідання порівняно з засіданнями ради та пропонуваними рішеннями житлових комітетів. Також проект зменшує увагу та прозорість у процесі прийняття рішень, у тому числі щодо житлових питань. Режим роботи цих

комітетів характеризується професіоналізацією, формалізацією, швидкістю та опорою на міського голову чи інших осіб, які безпосередньо впливають на рішення виконавчого органу ради. Внаслідок цього жителі громади майже не знають про існування відповідних комісій при земських органах і часто плутають їх роботу з постійними підкомісіями. Як наслідок, громадський контроль за роботою відповідних комісій практично повністю зник, і ця діяльність здійснювалася не в першу чергу для покращення життя громади, а для виконання формальних вимог чинного законодавства та давньої традиції прийняття рішень з житлових питань.

*Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері бюджетного процесу.* У більшості випадків інформація про конкретних отримувачів фінансової допомоги та фінансування з місцевого бюджету не оприлюднюється не тому, що місто проти оприлюднення такої інформації, а тому, що в більшості випадків інформація не систематизована. Зокрема, місцеві громади не змогли відповісти на такі запитання: • Скільки фізичних та юридичних осіб отримали фінансову допомогу за рахунок бюджетних коштів, а також зусилля органів місцевого самоврядування (грошова допомога, спільна діяльність, матеріальні нефінансові). допомога та економічна допомога). робіт, товарів, послуг), оскільки немає єдиного реєстру • Скільки фізичних та юридичних осіб отримали відмову у фінансовій та іншій допомозі, коли та як. Часто така інформація відсутня навіть на рівні соціального захисту населення, де немає інформації про кількість та розмір отримувачів матеріальної (матеріальної) допомоги. Відповідної сторінки на сайті ради немає. Також відсутній документ на місцевому рівні щодо уникнення корупційних ризиків, конфлікту інтересів між учасниками конкурсів на виділення коштів та членами органів влади, які не є працівниками органів місцевого самоврядування.

*Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері фінансової та матеріальної допомоги, грантів.* У більшості випадків інформація про конкретних отримувачів фінансової допомоги та

фінансування з місцевого бюджету не оприлюднюється не тому, що місто проти оприлюднення такої інформації, а тому, що в більшості випадків інформація не систематизована. Зокрема, місцеві громади не змогли відповісти на такі запитання: • Скільки фізичних та юридичних осіб отримали фінансову допомогу за рахунок бюджетних коштів, а також зусилля органів місцевого самоврядування (грошова допомога, спільна діяльність, матеріальні нефінансові). допомога та економічна допомога). робіт, товарів, послуг), оскільки немає єдиного реєстру • Скільки фізичних та юридичних осіб отримали відмову у фінансовій та іншій допомозі, коли та як. Часто така інформація відсутня навіть на рівні соціального захисту населення, де немає інформації про кількість та розмір отримувачів матеріальної (матеріальної) допомоги. Відповідної сторінки на сайті ради немає. Також відсутній документ на місцевому рівні щодо уникнення корупційних ризиків, конфлікту інтересів між учасниками конкурсів на виділення коштів та членами органів влади, які не є працівниками органів місцевого самоврядування.

*Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері соціальних послуг.* Соціальні служби стали заручниками непрозорої системи роботи виконкомів та виконавчих органів місцевих рад. Для розуміння умов праці відповідальних працівників виконавчих органів ради при наданні соціальних послуг та при координації роботи суміжних закладів варто врахувати такі фактори (до речі, не лише у сфері соціальних служб, а й у всіх питаннях діяльності земських органів для зростання корупційних ризиків): • Згідно з чинним законодавством, на відміну від засідань місцевих рад, виконавчі комітети не зобов'язані повідомляти, коли і де вони збираються та який порядок денний. , тому громадськість, як правило, не інформується про те, які питання планується розглянути. Засоби масової інформації та громадськість здебільшого заднім числом дивляться на прийняті рішення • На відміну від засідань місцевих рад та постійних підкомісій, де протоколи повинні оприлюднюватися, виконавчі комітети та комітети виконавчого комітету, як правило, не публікують протоколи. Тому засоби

масової інформації та широка громадськість загалом не обізнані про процес та процес ухвалення чи відхилення відповідних рішень;

*Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері кадрових питань.* У більшості випадків на офіційних сайтах рад та виконавчих комітетів публікуються відомості про вакансії з їх описом та термінами подання документів. Як правило, оголошення не містять дискримінаційних обмежень (за статтю, віком, інвалідністю тощо). Але, на жаль, у більшості випадків відсутня інформація та опис процедури конкурсного відбору, порядок проведення конкурсів та іспитів. Здебільшого такої практики немає, а вказується лише контактний номер телефону кадрової служби, що створює додатковий ризик серйозної корупції.

*Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері професійної етики та конфлікту інтересів.* Професійна етика і конфлікт інтересів - досить нові поняття для земців. Тому в переважній більшості громад (більше 70%) така діяльність відсутня, створюючи сприятливі умови для вчинення корупційних діянь та вчинення корупційних ризиків. Наскільки органи місцевого самоврядування впроваджують кодекси етики представників, які відповідно стосуються працівників, працівників комунальних підприємств, установ та організацій, об'єднань, утворених громадою, а також окремі документи щодо роз'яснення та запобігання конфліктам інтерес залишається низьким.

*Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері землекористування та будівельної політики.* Принципи відкритості, доступності та дерегуляції у містобудівній та земельній політиці не реалізуються на практиці більшістю міських рад (особливо в малих та середніх містах). Проте ці території дуже чутливі для мешканців, і рішення міської ради безпосередньо впливають на життя містян. Підприємці та активні жителі громади часто називають ці райони одними з найбільш корумпованих на місцевому рівні. Часто існує практика оприлюднення рішень про виділення земельних ділянок без зазначення імен власників цих виділень, що суперечить

законодавству та є основним фактором корупції. Незважаючи на спеціальні законодавчі зміни, органи місцевого самоврядування продовжують використовувати посилення на захист персональних даних, щоб приховати від громад інформацію про землю, майно та одержувачів коштів.

*Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері комунальних підприємств.* За останні два роки чинне законодавство зробило величезний ривок у правовому регулюванні прозорості в роботі комунальних підприємств. По-перше, ухвалення закону про розкриття публічних фінансів, а потім створення наглядових рад та проведення зовнішнього аудиту створили всі необхідні основи для ліквідації корупції у цій сфері. Тривала робота в цьому напрямку лише посилить ліквідацію «збиткових та неефективних» підприємств громади, наразі створено інструментарій, який допоможе громаді розібратися з існуючими списками, умовами та робочими місцями «власників» громади.

*Механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері комунального майна*

У більшості великих рад розпочато ведення реєстрів майна, що є власністю громади. Тим часом у значній частині громади немає:

- державний реєстр майна;
- Відсутні актуальні реєстри, які належним чином оновлювалися протягом останніх двох-трьох років (переломні моменти – місцеві вибори 2015 року чи регіональні вибори 2016-2017 років), або не містить інформації про контактні дані агентств та директорів.

Наприклад, зазвичай недоступні електронна пошта, прямі телефонні лінії тощо. Електронні реєстри, оскільки всі документи та інформація зберігаються в паперовому вигляді, повноцінні реєстри, до яких входять практично всі об'єкти державної власності. Також, типовими проблемами вже складених (оприлюднених) реєстрів є відсутність оновлення оприлюднених реєстрів на існуючих веб-сайтах ради, при тому, що уповноважені виконавчі органи володіють відповідною інформацією. Крім того, електронні та паперові

реєстри можуть формуватися неофіційно чи неофіційно за відсутності інформації у публічному та відкритому форматах даних, але в приватній чи таємній діяльності створюються ідеальні умови. Реєстр не оприлюднюється у форматі відкритих даних, оприлюднюється частково, або не оприлюднюється на сайті відкритих даних, або не оприлюднюється на сайті Ради взагалі. Також існує можливість приховування актуальної інформації про реальних користувачів чи орендарів майна в опублікованих реєстрах, тому є випадки, коли публікація реєстру не впливає на фактичний доступ до інформації.



## РОЗДІЛ 2. ПУБЛІЧНО-УПРАВЛІНСЬКІ РІШЕННЯ ЩОДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВІДКРИТОСТІ ТА ПРОЗОРОСТІ РОБОТИ КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ВІЙСЬКОВОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

### 2.1. Дослідження функціонування і дотримання доброчесності роботи «Київської обласної військової адміністрації»

Київська обласна військова адміністрація є органом виконавчої влади, який здійснює управління військовими справами та координацію військових структур на території Київської області в Україні. Основна мета адміністрації полягає в забезпеченні ефективного функціонування та розвитку військових сил у регіоні. На початку дослідження слід відобразити загальну організаційну структуру досліджуваної державної установи рис.2.1.

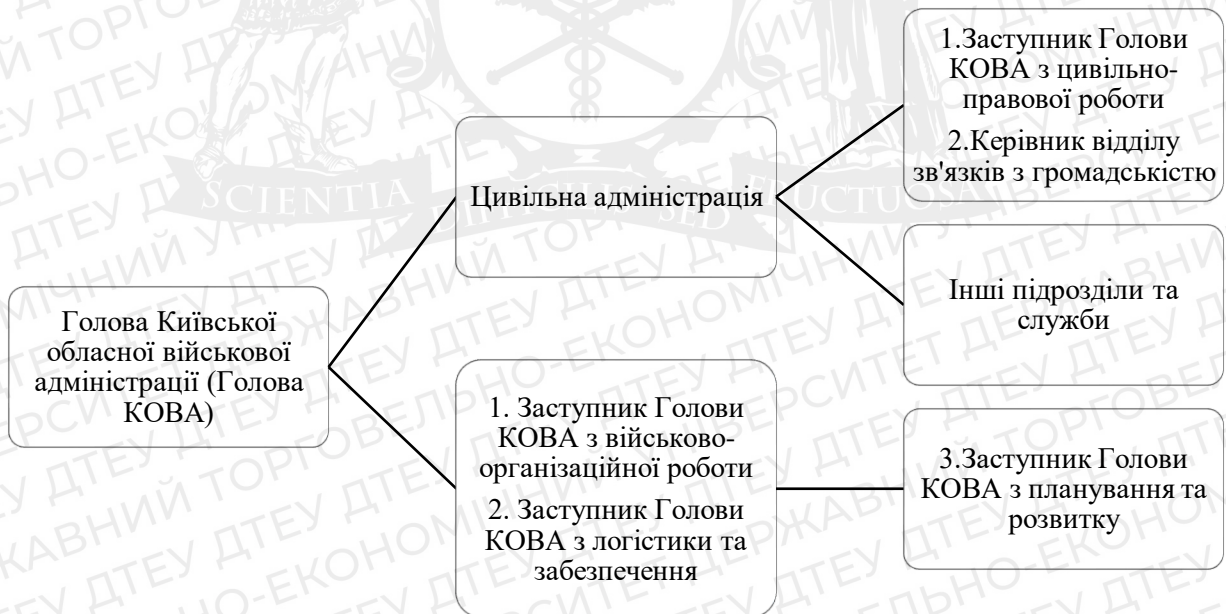


Рис.2.1 Організаційна структура «Київської обласної військової адміністрації»

Джерело: сформовано автором на основі [22]

Тепер детальніше охарактеризуємо обов'язки кожної ланки даної структури:

*1. Голова Київської обласної військової адміністрації (Голова КОВА) -*

вища посада, відповідає за загальне керівництво та координацію роботи органу.

*2. Військова служба:*

Заступник Голови КОВА з військово-організаційної роботи - відповідає за планування та координацію військово-організаційної діяльності.

Заступник Голови КОВА з логістики та забезпечення - відповідає за забезпечення військових підрозділів матеріальними ресурсами та технічними засобами.

Заступник Голови КОВА з планування та розвитку - відповідає за планування та розвиток військової інфраструктури на території області.

*3. Цивільна адміністрація:*

Заступник Голови КОВА з цивільно-правової роботи - відповідає за забезпечення виконання правових норм у сфері військової діяльності.

Керівник відділу зв'язків з громадськістю - відповідає за взаємодію з громадськістю, проведення інформаційних кампаній та забезпечення доступу до інформації.

*4. Інші підрозділи та служби:*

Військово-медична служба - забезпечує медичне обслуговування військовослужбовців та їхніх сімей.

Військово-правова служба - здійснює юридичне забезпечення військової діяльності та вирішення правових питань.

Військова розвідка - здійснює розвідувальну діяльність та забезпечує інформаційну безпеку військового органу.

Військово-технічне управління - відповідає за управління військово-технічними питаннями, включаючи технічний стан та ремонт військової техніки. Це лише загальна структура, а фактична організаційна структура "Київської обласної військової адміністрації" може бути більш розгалуженою та включати інші підрозділи та посади, в залежності від конкретних потреб та



завдань органу. Досліджуючи функціонування і дотримання доброчесності роботи даної організації слід в табл.2.1. відобразити її загальну характеристику.

Таблиця 2.1

**Загальна характеристика обов'язків організації «Київська обласна військова адміністрація»**

Планування та координація	Адміністрація здійснює планування та координацію діяльності військових частин, підрозділів та формувань, що знаходяться на території області. Вона сприяє взаємодії між військовими структурами та іншими органами влади.
Забезпечення безпеки та оборони	Адміністрація відповідає за забезпечення безпеки та оборони на території області. Вона сприяє розробці та реалізації заходів щодо зміцнення обороноздатності та захисту населення та території в разі загрози чи конфлікту.
Взаємодія з громадськістю	Адміністрація підтримує взаємодію з громадськістю, громадськими організаціями та місцевими органами влади. Вона сприяє інформуванню громадськості про військову діяльність та взаємодії з військовими структурами
Управління ресурсами	Адміністрація здійснює управління ресурсами, що призначені для військових потреб. Вона контролює розподіл та використання бюджетних коштів, матеріальних та технічних ресурсів у військових структурах на території області.
Сприяння військовому розвитку	Адміністрація сприяє розвитку військових сил на території області. Вона здійснює планування та організацію навчальних заходів, тренувань та інших заходів для підвищення кваліфікації військовослужбовців.
Забезпечення співпраці	Адміністрація сприяє встановленню співпраці з іншими військовими адміністраціями, органами влади, міжнародними партнерами та іншими зацікавленими сторонами з метою підвищення ефективності військової діяльності та обміну досвідом.

Джерело: сформовано автором на основі [22]

Стратегія забезпечення відкритості органів "Київської обласної військової адміністрації" (КОВА) може включати наступні напрямки:

1. Прозорість інформації: КОВА має забезпечувати прозорість у роботі та прийнятті рішень. Це означає, що вона повинна активно інформувати громадськість про свою діяльність, включаючи публікацію відкритих звітів, даних та статистики про військову діяльність на території області.

2. Громадське обговорення рішень: КОВА може проводити громадські обговорення та консультації з мешканцями Київської області з питань, що стосуються військової діяльності. Це дозволяє залучати громадськість до процесу прийняття рішень і враховувати їхні думки та пропозиції.

3. Відкриті тендери та закупівлі: КОВА повинна дотримуватись принципів відкритості та конкуренції при проведенні тендерів та закупівель. Це включає оприлюднення інформації про плановані закупівлі, відкрите проведення тендерних процедур та публікацію результатів.

4. Розгляд звернень громадян: КОВА повинна створити ефективну систему розгляду звернень громадян щодо військової діяльності. Вона повинна гарантувати право громадян на подання скарг, пропозицій та отримання відповідей на свої запити.

5. Взаємодія зі ЗМІ та громадськістю: КОВА має підтримувати взаємодію з представниками ЗМІ та активно співпрацювати з громадськими організаціями. Це включає організацію прес-конференцій, надання інформаційних матеріалів та відповідей на запити ЗМІ, а також активну участь у громадських заходах та форумах.

6. Електронна доступність інформації: КОВА повинна створити ефективний електронний портал, де громадяни зможуть отримати доступ до інформації про роботу органу, документи, звіти та інші матеріали. Також можуть бути розроблені мобільні додатки або інші інтерактивні засоби для зручного доступу до інформації.

7. Відкритість фінансової діяльності: КОВА має публікувати інформацію про свою фінансову діяльність, включаючи бюджет, витрати та звіти. Це допоможе забезпечити прозорість у використанні державних коштів та побудувати довіру до органу.

8. Ці напрямки сприяють відкритості та прозорості діяльності "Київської обласної військової адміністрації", забезпечують активну участь громадськості та сприяють побудові відкритого та довірливого взаємодії між органом та громадою.

Беззаперечним є той факт, що запит на публічну інформацію по роботі «Київської обласної військової адміністрації» можна сформулювати за рахунок звернення телефоном, або за існуючим факсом, або через лист на електронну скриньку організації. Досліджуючи сам сайт і розділ «публічна інформація» у

ньому відображений блок «Звіти з опрацювання запитів на публічну інформацію». Безпосередньо проведемо аналіз за останні півроку по звітності досліджуваної організації у табл.2.2.

Таблиця 2.2

**Звіт з опрацювання запитів на публічну інформацію за 10.2022-04.2023рр. в Київську обласну військову адміністрацію**

Місяць /показник	Загальна кількість отриманих запитів на інформацію	Поштою	Електронною поштою	Громадянин	ЗМІ	Організація	Об'єднання громадян без статусу юридичної особи
квітень	32	4	28	21	2	9	0
березень	55	6	49	30	5	20	0
лютий	51	9	42	35	7	9	0
січень	37	3	34	25	1	11	0
грудень	48	21	27	25	2	21	0
листопад	29	7	22	22	5	2	0

Джерело: сформовано автором на основі [30-37]

Продовжуючи дослідження відкритості і прозорості організації «Київська обласна військова адміністрація» слід зазначити, що у функціональному блоці «головна-громадськості-відкриті дані» розміщено 12 основних напрямів по підтримці різних векторів публічного управління. Зокрема надамо характеристику прозорості кожного з них:

*Відкритість і прозорість публічної інформації по підтримці учасників АТО/ООС за рахунок обласного бюджету.* У даному блоці сформована дорожня карта відносно адресної матеріальної допомоги учасникам антитерористичної операції Об'єднаних сил і членам їх сімей, членам сімей загиблих, учасників АТО, а також родинам Героїв Небесної Сотні. Відповідно до цього у блоці розміщений файл по підтримці таких сімей, візуалізацію якого розмістимо у Додатку Б.

*Наступним блоком є «ЦЕНТР АТО».* По ньому розміщено контактний центр, а також посилання на соціальні мережі. Слід зазначити, що прозорість і публічність у цьому блоці практично не відображена. Організація «Київська

обласна військова адміністрація» сформувала лише перелік допустимих безоплатних послуг, що можуть бути використані учасниками на безоплатній основі, до яких віднесено:

- надання інформаційної-консультативної допомоги і соціальної підтримки учасникам АТО, ООС і членам їх сімей;
- надання підтримки і морально-психологічного стану;
- підвищення юридичної, та історичної обізнаності;
- сприяння підвищенню ефективності державної політики відносно учасників АТО/ООС і членів їх сімей на обласних і державних рівнях;
- залучення і розширення участі учасників АТО/ООС і членів їх сімей у формуванні і реалізації державної політики відносно вирішення соціальних проблем;
- сприяти ініціативі та мотивації учасників АТО/ООС та членів їх сімей в усіх сферах суспільного життя, особливо в національно-патріотичному вихованні молоді.

Наступний блок включає в себе публічну інформацію про нормативно-правові акти організації «Київська обласна військова адміністрація», зокрема для відвідувача сайту доступні лише посилання на законодавчі акти, нормативно-правову базу стосовно перегляду необхідних даних. Детальніше її наведемо у Додатку В.

Також слід дослідити прозорість у відображенні інформації про забезпечення житлом учасників АТО/ООС. У відомчому акті для населення відображено наступні дані по двом ключовим запитам:

*Як стати на квартирний облік:*

Запитувач повинен сформулювати звернення до виконавчого комітету сільської, селищної, місцевої ради в населеному пункті в межах території обслуговування органу соціального захисту населення. При цьому місцева рада протягом місяця повинна прийняти рішення відносно взяття на квартирний облік.

*Порядок отримання грошової компенсації може включати в себе:* подачу заяви відносно призначення грошової компенсації до органу соціального захисту населення за фактичним місцем перебування на квартирному обліку. Для населення відображена інформація, що до заяви додаються: копії документів, що засвідчують особу, копії посвідчень військовослужбовця, копії довідок про взяття на облік і особи кожного членів сімей, письмову згоду повнолітніх членів сімей щодо включення їх в розрахунок грошової компенсації, документи, що засвідчують родинні стосунки заявника.

Також досліджуючи наступні блоки було звернено увагу, що «Психологічна реабілітація учасників АТО/ООС», та «Санаторно-курортне лікування учасників АТО/ООС» на сайті досліджуваної організації «Київська обласна військова адміністрація» відсутня інформація, що унеможлиблює її дослідження а сама сторінка перебуває у процесі наповнення. Разом з тим досліджуючи відкритість і прозорість інформації по пункту відкритості інформації «Соціальна та професійна адаптація учасників АТО/ООС» зазначимо, що в ній відображено перелік можливості професійного навчання для військовослужбовців. В цьому переліку надано список можливих учасників і концептуальний перелік як саме відбувається навчання, зокрема слід відзначити, тезисно основні відомості і доступність даної інформації:

- професійне навчання в різних форматах навчання, окремо і невідривно від виробництва, за індивідуальними планами навчання до 12 місяців;
- при цьому може відбуватись підвищення кваліфікації на курсах цільового призначення, що триває максимум 500 годин;
- в свою чергу послуги з професійного навчання можуть надаватись одноразово в порядку черговості.

По закінченню навчання є можливість отримати перелік документів до яких належать:

1.Посвідчення про присвоєння трудової кваліфікації за результатами первинної професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації за трудовими професіями учасників російсько-української війни.

2.Свідоцтво про підвищення кваліфікації за успішністю високоосвічених російсько-українських учасників бойових дій.

3.У разі підвищення кваліфікації на курсах цільового призначення особи можуть отримувати посвідчення відповідних зразків.

В головному меню цього блоку публічності і прозорості інформації організації «Київська обласна військова адміністрація» відображено, що слід подати заяву на навчання до органу соціального захисту населення за місцем реєстрації, або за місцем фактичного проживання з пакетом документів. Також слід зазначити, що в головному меню сайту організації «Київська обласна військова адміністрація» існує блок «Корисні ресурси», та «Корисна інформація». Відносно перших надано перелік ресурсів, до яких увійшли: «Міністерство у справах ветеранів України»; «Міністерство соціальної політики України»; «Центр допомоги учасникам АТО та їх сім'ям», «Портал Дія, Соціальний захист», «Гід з державних послуг», ГО «Юридична сотня». В останньому пункті відображено пам'ятку військовослужбовцю, що наведено у Додатку Г.

## **2.2. Розроблення заходів для удосконалення механізму забезпечення відкритості і прозорості діяльності «Київської обласної військової адміністрації»**

Провівши дослідження чинного законодавства і дослідивши наявні методи і рейтинги звітності міст України, роботи існуючих науковців, доцільним є надання рекомендацій по наступним критеріям:

Критерій 1. Декларування намірів влади дотримуватись прозорості і відкритості, формувати демократичне суспільство, формуючи механізми покращення взаємодії громадскості і влади;

Критерій 2. Розробляти принципи і механізми для отримання інформації зворотнього зв'язку, висловлювання громадської думки, тощо. Слід також відзначити, що розвиток прозорості влади і спроби діджиталізації цього процесу не є завершальним. Доцільним було б опрацьовувати довіру громадян. Зокрема розроблення заходів для поліпшення механізму забезпечення відкритості і прозорості діяльності Київської обласної військової адміністрації може сприяти збільшенню довіри громадськості, підвищенню ефективності роботи адміністрації та забезпеченню взаємодії з громадськістю. Деякі можливі заходи, які можуть бути розроблені відобразимо на рис.2.2.

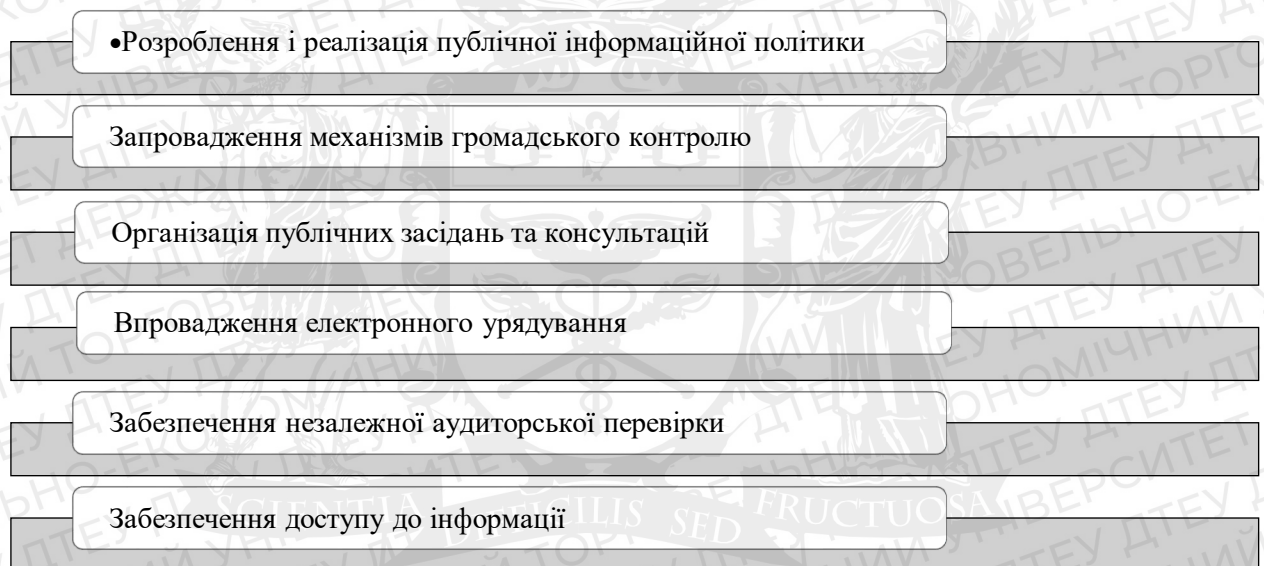


Рис.2.2 Доповнення до механізму забезпечення відкритості і прозорості діяльності «Київської обласної військової адміністрації»

Джерело: рекомендовано автором

Відповідно до цього рис.2.1. слід детальніше охарактеризувати наявні рекомендації, по кожній складовій механізму:

*Розроблення і реалізація публічної інформаційної політики.* Важливо створити імідж відкритої та прозорої адміністрації шляхом розробки і впровадження публічної інформаційної політики. Це може включати публікацію актуальної інформації про діяльність адміністрації, її рішень, розпоряджень та звітів на веб-сайті адміністрації.

*Запровадження механізмів громадського контролю.* Адміністрація може сприяти залученню громадськості до контролю за її діяльністю шляхом створення механізмів громадського контролю. Це може включати створення рад або комітетів, в яких можуть брати участь представники громадськості та громадських організацій.

*Організація публічних засідань та консультацій.* Регулярна організація публічних засідань, консультацій та діалогу з громадськістю може сприяти залученню громадської думки та врахуванню її пропозицій у процесі прийняття рішень та розробки стратегій адміністрації. Це може забезпечити широку участь громадськості, її представників та зацікавлених сторін у прийнятті рішень, що стосуються військової адміністрації.

*Впровадження електронного урядування.* Застосування сучасних технологій, зокрема електронного урядування, може сприяти підвищенню прозорості та доступності інформації про роботу адміністрації. Це може включати впровадження електронних сервісів, онлайн-консультацій та систем електронного документообігу.

*Забезпечення незалежної аудиторської перевірки.* Для забезпечення незалежності та об'єктивності оцінки діяльності адміністрації можна залучити незалежні аудиторські організації для проведення періодичної перевірки фінансової діяльності, дотримання прозорості та ефективності роботи адміністрації.

*Забезпечення доступу до інформації.* Адміністрація повинна забезпечити легкий доступ до інформації про свою діяльність шляхом створення веб-сайту, довідкових матеріалів, звітів та інших документів, які можуть бути доступні громадськості.

Ці заходи спрямовані на поліпшення відкритості та прозорості діяльності Київської обласної військової адміністрації та створення сприятливого середовища для взаємодії з громадськістю, залучення громадськості до контролю та розвитку адміністрації у м.Київ.



Для подолання чисельних проблем доступу та участі мешканців громади до місцевого самоврядування рекомендовано наступні кроки для «Київської обласної військової адміністрації»:

- провести перегляд всіх обмежувальних норм і правил, що містять в регламентах і положеннях про роботу постійні депутатські комісії, для забезпечення реального доступу до роботи депутатських колегіальних органів, там де фактичні норми відсутні, але реального доступу немає, що спричиняє населенню недостатню обізнаність по інформації;

- впровадити анонси різноманітних засідань «Київської обласної військової адміністрації», що проводяться напередодні пленарних засідань місцевої ради;

- проводити оприлюднення статистичних відомостей, по відвідуванню веб-сайту і відзвітовувати про самоврядування незалежних організацій прямо на існуючому веб-сайті;

- займатись оприлюдненням проектних рішень за останні робочі тижні до їх розглядів на пленарних засіданнях рад і надавати можливість громадянам проводити коментування, надавати правки і пропозиції для розгляду постійних депутатських комісій і погоджувальних рад напередодні пленарних засідань;

- проводити оприлюднення порядку денного всіх пленарних засідань, виконавчих комітетів, погоджувальних рад, а також формувати протоколи засідань і поіменного голосування;

- проводити відеофіксацію та відеотрансляцію засідань сесій, по виконавчим комітетам і комісіям рад;

- забезпечувати виконання чинного законодавства відносно оприлюднень ухвалених рішень протягом 5 робочих днів і назначати дати оприлюднення;

- забезпечувати повне виконання постанов КМУ відносно оприлюднення відкритих даних.

Враховавши чисельну практику відносно скасування ухвалених рішень місцевих рад з суттєвими порушеннями процедур розгляду і голосування, а також враховуючи зафіксовані чисельні випадки недоотримання чинного законодавства в сфері слід забезпечувати щоб у розпорядженні про проведення засідання ради за 10 днів до першого пленарного засідання не було завчасно оприлюднено назву питання порядку денного (назва проекту рішення) є прямим порушенням права на звернення до ради. місцевого самоврядування членів територіальної громади через те, що населення не поінформоване про це. Обговорення призначаються в певний час, дату та конкретне приміщення, йдеться в іншій частині розпорядження про скликання зборів.

Тому зазначаємо, що завчасне оприлюднення повного порядку денного засідань Ради та текстів проектів рішень є не лише інтересом громади, а й необхідним засобом протидії корупції, а також забезпечує повноважність прийняття майбутніх рішень. комітети не скасовуються, одержувачі та виконавці Для покращення ситуації з інформаційним висвітленням роботи органів місцевого самоврядування в тому числі «КМДА» де функціонує «Київська обласної військової адміністрації» рекомендуємо наступне:

- 1.Проводити оприлюднювання протоколів погоджувальних рад, президій, колегій, або інших зібрань.Також слід звернути увагу на необхідність оприлюднення угод або звітів і повідомлень про засідання, колективні засідання інших органів у складі рад;
- 2.Проводити систематизацію заходів і оприлюднення інформації про поточні заходи «КМДА», та «Київської обласної військової адміністрації». Відображати інформаційні відомості від голови, заступників, секретаріату.
- 3.Зберігати протягом декількох років інформацію про події, та заходи, робочі графіки і засідання низки органів, що були анонсовані або проведені;
- 4.Проводити аудит всіх номерів та можливостей реального завантаження протоколів пленарних засідань і постійних депутатських комісій, а також наявності протоколів всіх комісій, не лише вибіркових;

5. Впроваджувати вчасне оприлюднення порядку денного і часу, місця засідання постійних депутатських комісій забезпечуючи оприлюднення всіх вихідних і вхідних документів, що надходять на адресу депутатських комісій;

6. Займатись оприлюдненням інформації про ініціаторів, авторів, проектів рішень, зауважень та висновків до них;

7. Слід додавати контактні дані, номер телефону, мобільний телефон, адресу в соціальних мережах, електронну адресу та контактні дані своїх помічників до списку представників у місцевій раді.

Слід також зазначити, що на сайті «Київської обласної військової адміністрації» часто відсутній механізм пошуку відповідних документів, які офіційно вимогам розкриття, але кінцевим користувачам його важко знайти. Рекомендуємо удосконалити сортування та пошук інформації на офіційній веб-сторінці досліджуваної організації за рахунок створення і оновлення сервісів, що сприяють адаптації населення до викликів війни, оприлюднення переліку військових установ, що займаються підтримкою учасників бойових дій, та військовослужбовців. Формування сервісів, та інформаційних сторінок для ВПО, та їх обліку за місцем проживання. Також для досліджуваної «Київської обласної військової адміністрації» доцільно забезпечити доступ та участь місцевого населення до формування управлінських рішень, та програм підтримки військовослужбовців. Необхідним для поліпшення роботи також є створення онлайн-запису на відвідування, чи отримання консультації від КМДА, або сайті «Київської обласної військової адміністрації».

## ВИСНОВКИ ТА ПРОПОЗИЦІЇ

Окреслено сутність і механізми забезпечення відкритості та прозорості органів публічної влади в Україні, за матеріалами Київської обласної військової адміністрації» м. Київ. Відповідно до проведеного дослідження можна зробити ряд висновків і надати низку рекомендацій:

1. Забезпечення прозорості та відкритості органів публічної влади усіх рівнів є однією з стратегічних цілей демократизації системи публічного управління в Україні. Така ціль зумовлює створення певних умов із метою надання вільного доступу до суспільно важливої інформації, що, сприятиме ефективності публічного управління, вільному розвитку суспільних відносин та успішному розвитку процесів державотворення. Реалізація забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні провадиться за рахунок цифровізації веб-ресурсів, та інтерпретації міжнародного досвіду в публічному управлінні. В ході дослідження було проаналізовано актуальні заходи відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні станом на 2023 рік. Наступним було відображено особливості відкритості і прозорості органів публічної влади України в мережі Інтернет. Також додатково було сформовано перелік особливостей відкритості і прозорості інформації управлінських органів для населення. Вагомим в процесі дослідження стало відображення пристосування міст до відкритості і прозорості в умовах військового стану.

2. Після впровадження воєнного стану сфера доступу до публічної інформації регресувала. Аргументуючи це безпековими ризиками, міста змогли призупинити роботу офіційних порталів і обмежували доступ до окремих розділів та сторінок. Встановлено, що механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні характеризується наступними складовими: механізм забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні в сфері закупівель, в сфері житлової політики, в сфері бюджетного процесу, в сфері фінансової та матеріальної

допомоги, грантів, в сфері соціальних послуг, в Україні в сфері кадрових питань, в сфері професійної етики та конфлікту інтересів, в сфері землекористування та будівельної політики, в сфері комунальних підприємств, в сфері комунального майна.

Встановлено, що існує ймовірність приховування фактичної інформації про реального користувача або орендаря майна у вже оприлюднених реєстрах в результаті чого існує ситуація коли наявність або відсутність оприлюднення реєстру ніяк не впливає на реальний доступ до інформації.

3. Київська обласна військова адміністрація є органом виконавчої влади, який здійснює управління військовими справами та координацію військових структур на території Київської області в Україні. Основна мета адміністрації полягає в забезпеченні ефективного функціонування та розвитку військових сил у регіоні. В ході дослідження було надано загальну характеристику обов'язків організації «Київська обласна військова адміністрація». Узагальнено існуючий звіт з опрацювання запитів на публічну інформацію за 10.2022-04.2023рр., організацією. Також було проаналізовано прозорість і відкритих наявних даних для населення на основному веб-сайті. Виявлено низку недоліків і переваг в умовах військового стану.

4. Наостанок було сформовано ряд рекомендацій по розробці заходів для поліпшення механізму забезпечення відкритості і прозорості діяльності «Київської обласної військової адміністрації». Встановлено два основних критерії по яким надавались рекомендації. Також рекомендованим стало доповнення до механізму забезпечення відкритості і прозорості діяльності «Київської обласної військової адміністрації». Основні рекомендації стосувались наступних складових: розроблення і реалізація публічної інформаційної політики; запровадження механізмів громадського контролю; організації публічних засідань та консультацій; впровадження електронного урядування; забезпечення незалежної аудиторської перевірки; забезпечення доступу до інформації. Ці заходи спрямовані на поліпшення відкритості та прозорості діяльності Київської обласної військової адміністрації та створення

сприятливого середовища для взаємодії з громадськістю, залучення громадськості до контролю та розвитку адміністрації у м.Київ. Також для досліджуваної «Київської обласної військової адміністрації» доцільно забезпечити доступ та участь місцевого населення до формування управлінських рішень, та програм підтримки військовослужбовців. Необхідним для поліпшення роботи також є створення онлайн-запису на відвідування, чи отримання консультації від КМДА, або сайті «Київської обласної військової адміністрації».



**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**

1. Авраменко О. М. (2018). Публічне управління: теорія, методологія, практика. Київ: КНЕУ.
2. Аналіз теоретичних підходів до визначення сутності складових дефініцій публічного управління та адміністрування / О. Михайловська та ін. Університетські наукові записки. 2016. № 58. С. 241–253.
3. Аналітична газета «Українська правда». ред. «Рейтинг "прозорості" міст очолили Дніпро, Львів і Мукачево – Transparency International» [Електронний ресурс] / Режим доступу: <https://www.pravda.com.ua/news/2023/04/11/7397343/> (дата звернення 27.05.2023).
4. Аналітичний звіт TransparentCities. [Електронний ресурс] / Режим доступу: [https://ti-ukraine.org/wp-content/uploads/2017/12/anatitychnyy-zvit\\_prozorist.pdf](https://ti-ukraine.org/wp-content/uploads/2017/12/anatitychnyy-zvit_prozorist.pdf) (дата звернення 27.05.2023).
5. Бакуменко В., Попов С. Парадигма інноваційного розвитку суспільства: сучасні концепції реформування публічного управління. Ефективність державного управління: збірник наукових праць. 2015. Вип. 43. № 1. С. 21–27.
6. Барчук, А. (2019). Публічне управління та адміністрування: сучасні виклики та перспективи. Київ: Знання.
7. Бондар В. Д. Мотивація діяльності органів місцевого самоврядування: поняття та основні теоретичні положення / В. Д. Бондар // Публічне управління : наукове фахове видання. – Острого, 2019. – С. 156 – 160.
8. Волкова, Н. І., & Мельник, В. М. (2018). Механізми публічного управління в Україні. Київ: КНЕУ.
9. Вступ до публічного адміністрування : навч. посібн. / За ред. Н. Л. Гавкалової – Харків : ХНЕУ ім. С. Кузнеця, 2016. – 404 с.

10. Гацуля О, Баштанник В. Теоретико-методологічні засади формування основ публічного управління в умовах трансформаційних процесів. Матеріали Науково-практичної конференції. Львів, 2019. С. 27–30.
11. Городничий, А. (2018). Публічне управління: теорія, практика, розвиток. Київ: Літера ЛТД.
12. Гудима, В. (2019). Публічне управління в Україні: теорія і практика. Київ: КНЕУ.
13. Експертна підтримка врядування та економічного розвитку (EDGE). Офіційний інтернет-портал. - Режим доступу: <http://snar.in.ua/експертна-підтримка-врядування-та-ек/>;
14. Жовнірчик Я.Ф. Реформування системи надання адміністративних послуг органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування/ Державне управління: удосконалення та розвиток № 3, 2017. - Режим доступу: <http://www.dy.nauka.com.ua/?op=1&z=1041>;
15. Калитвинцев, В. (2018). Публічне управління: теорія та практика. Київ: КНЕУ.
16. Климова, Л. В., & Кириченко, І. І. (2019). Публічне управління: теорія, методологія, практика. Київ: Знання.
17. Коваленко, Л. І. (2019). Публічне управління: теорія і практика. Київ: Літера ЛТД.
18. Козаченко, І. (2018). Публічне управління та адміністрування: підручник. Київ: КНЕУ.
19. Лахижа М. Діджиталізація в Україні : поняття, проблеми, перспективи та завдання публічного управління. МАУП. Науковий вісник : державне управління. 2020. Т. 2. № 4. С. 202–210.
20. Лис А. Б. Світовий досвід надання послуг населенню державними і самоврядними органами влади / А. Б. Лис // Аспекти публічного управління. - 2015. - № 9. - С. 43-50.;
21. Міністерство розвитку громад та територій України, новини від 30 липня 2019 року. Офіційний інтернет-портал. - Режим доступу:




[http://www.minregion.gov.ua/press/news/u-2019-mu-tsnapi-nadali-ponad-8-mlnposlug-zubko/;](http://www.minregion.gov.ua/press/news/u-2019-mu-tsnapi-nadali-ponad-8-mlnposlug-zubko/)

22. Офіційний портал «Київської обласної військової адміністрації».  
[Електронний ресурс] / Режим доступу: <https://koda.gov.ua/gromadskosti/gumanitarna-polityka/uchasnykam-ato-oos/korysna-informacziya/> (дата звернення 27.05.2023)

23. Підтримка реформи. Портал реформи адміністративних послуг.  
Офіційний інтернет-портал. - Режим доступу: [http://snar.in.ua/reformsupport/;](http://snar.in.ua/reformsupport/)

24. Портал реформи адміністративних послуг. Офіційний інтернетпортал. - Режим доступу: [http://snar.in.ua/monitoring-1-half-of-2019/;](http://snar.in.ua/monitoring-1-half-of-2019/)

25. Представництво Європейського Союзу в Україні. Офіційний інтернет-портал.  Режим доступу: [https://eeas.europa.eu/delegations/ukraine\\_uk;](https://eeas.europa.eu/delegations/ukraine_uk;)

26. Про затвердження вимог до підготовки технологічної картки адміністративної послуги: постанова Кабінету Міністрів України від 30.01.2013 №44 - Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/44-2013-%D0%BF;>

27. Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного порталу адміністративних послуг: постанова Кабінету Міністрів України від 03.01.2013 №13 – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/13-2013-%D0%BF;>

28. Про затвердження Порядку ведення Реєстру адміністративних послуг: постанова Кабінету Міністрів України від 30.01.2013 №57 - Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/57-2013-%D0%BF;>

29. Про затвердження Примірного положення про центр надання адміністративних послуг: постанова Кабінету Міністрів України №118 від 20.02.2013 - Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/118-2013-%D0%BF;>

30. Програма «Лідерство в економічному врядуванні (ЛЕВ)». Офіційний інтернет-портал. - Режим доступу: <http://snar.in.ua/програмалідерство-в-економічному-вр/>;
31. Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах (TAPAS). Офіційний інтернет-портал. - Режим доступу: <http://snar.in.ua/прозорість-та-підзвітність-у-державн/>;
32. Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах (TAPAS). Офіційний інтернет-портал. - Режим доступу: <http://snar.in.ua/центрнадання-адміністративних-посл/>;
33. Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах (TAPAS). Офіційний інтернет-портал. - Режим доступу: <http://snar.in.ua/прозорість-та-підзвітність-у-державн/>;
34. Публічне управління та адміністрування у забезпеченні регіонального розвитку : монографія / Н. Л. Гавкалова, Г. М. Шумська, В. І. Мельник та ін.; за заг. ред. докт. екон. наук, професора Н. Л. Гавкалової. – Харків : ХНЕУ ім. С. Кузнеця, 2019. – 390 с.
35. Рейтинг прозорості міст України в умовах дії воєнного стану [Електронний ресурс] / Режим доступу: <https://dia.dp.gov.ua/rejting-prozorostimist-ukra%D1%97ni-v-umovax-di%D1%97-voennogo-stanu/> (дата звернення 27.05.2023).
36. Рейтинг прозорості міст України. [Електронний ресурс] / Режим доступу: <https://transparentcities.in.ua/> (дата звернення 27.05.2023).
37. Реформа системи державного управління та місцевого самоврядування в Україні: стан, виклики, перспективи здійснення : наукова доповідь / авт. кол. ; за заг. ред. В. Куйбіди. Київ : НАДУ, 2018. 180 с.
38. Романченко О. Прозорість регуляторів фінансового ринку та розвиток ризику менеджменту у фінансових установах. [Електронний ресурс] / Режим доступу: [http://www.ufin.com.ua/analit\\_mat/drn/047.htm](http://www.ufin.com.ua/analit_mat/drn/047.htm) (дата звернення 27.05.2023).

39. Скороход О.П. Надання послуг населенню органами місцевого самоврядування як пріоритет діяльності місцевої громади / О. П. Скороход // Стратег. пріоритети. –2010. – №1. –С. 41-46;

40. Тимошенко Н.В. Співвідношення принципів відкритості та прозорості в діяльності органів місцевого самоврядування: "сіамські близнюки" чи узгоджена пара? [Електронний ресурс] / Ефективність державного управління. – 2015. – Вип. 44 (1). – С. 125-131. – Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/efdu\\_2015\\_44%281%29\\_\\_17](http://nbuv.gov.ua/UJRN/efdu_2015_44%281%29__17)

41. Шаров Ю., Чикаренко І. Європейські стандарти публічного управління : проекція на муніципальний рівень. ДРІДУ ; НАДУ, 2010, № 2. С. 295–304.

42. Щербаківська Л. М. Концептуалізація державних послуг/ Л.М. Щербаківська // Вісник АМСУ. Серія: "Державне управління", Дніпропетровськ: Вид-во АМСУ № 2 (11), 2014. – 120-125 с.

43. Cambridge Advanced Learner's Dictionary [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://dictionary.cambridge.org/results.asp?searchword=transparency&x=65&y=10>. – Назва з екрана.

44. Compact Oxford English Dictionary of Current English [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.askoxford.com/results/?view=dict&freesearch=transparency&branch=13842570&textsearchtype=exact>. – Назва з екрана.

45. Memorandum for the Heads of Executive Departments and Agencies of January 21, 2009 «Transparency and Open Government» / Federal Register. – 2009. – Vol. 74. – № 15. – January 26, 2009. – P. 4685–4686.

46. Territory Management : textbook / by Gerardus Blokdyk / Publisher: 5STARCOOKS; 1 edition, 2020. – 308 p.

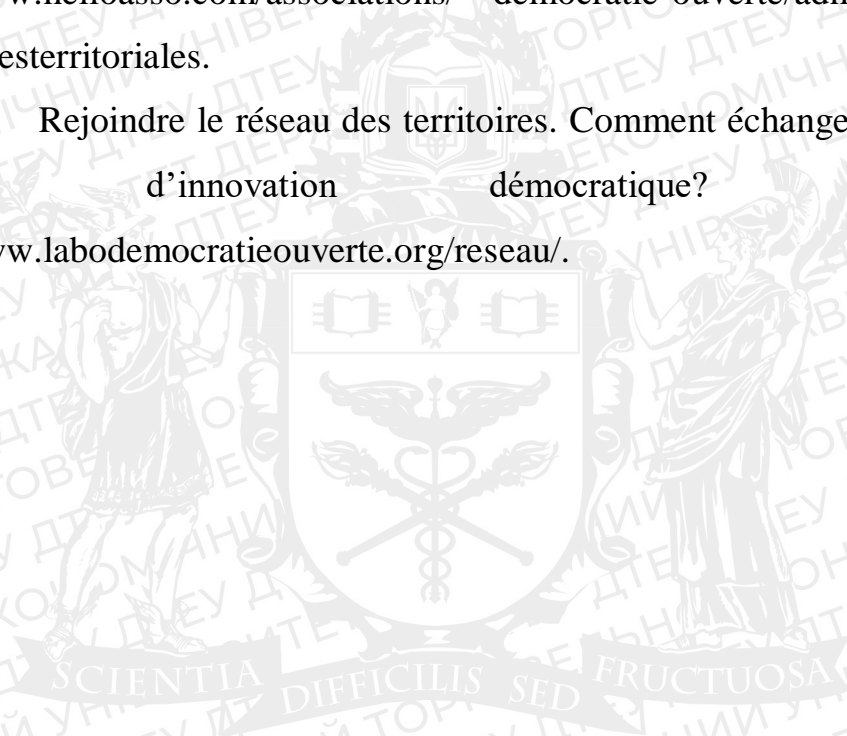
47. Nominés #Hashtags 2021: les meilleures actions des collectivités locales sur les médias sociaux. Observatoire socialmedia des territoires. URL : <https://myobservatoire.com/blog/2021/09/hashtags-2021-lesnominés/>.

48. Frimin Ophélie. Les réseaux sociaux au service des collectivités territoriales. Relations Citoyennes. Citopia. 2021. Juin

49. Cap'Com fédère, anime et représente tous les professionnels de la communication publique et territoriale. URL : <https://www.cap-com.org/>.

50. Adhésion 2021 Réseau des territoires d'innovation démocratique (collectivités) par Démocratie Ouverte. URL : <https://www.helloasso.com/associations/democratie-ouverte/adhesions/adhesion-collectivitesterritoriales>.

51. Rejoindre le réseau des territoires. Comment échanger avec les autres territoires d'innovation démocratique? URL : <https://www.labodemocratieouverte.org/reseau/>.





# ДОДАТКИ

# РЕЙТИНГ ПРОЗОРОСТІ 100 НАЙБІЛЬШИХ МІСТ УКРАЇНИ



## Види допомог відповідно до Програми:

- одноразова грошова допомога сім'ям учасників АТО/ООС, які самостійно займаються вихованням дітей, мають на утриманні дитину з інвалідністю, сім'я заявника є багатодітною, заявник, дружина/чоловік заявника мають тяжкі захворювання, але їм не встановлена інвалідність, заявники, яким встановлена інвалідність внаслідок загального захворювання, а також заявники, житло яких зруйновано внаслідок пожежі та які не мають здатності чи можливості самостійно піклуватися про особисте (сімейне) життя;
- одноразова грошова допомога учасникам АТО/ООС, які належать до осіб з інвалідністю I групи внаслідок війни відповідно до статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;
- одноразова грошова допомога учасникам АТО/ООС, які належать до осіб з інвалідністю II групи внаслідок війни відповідно до статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;
- одноразова грошова допомога учасникам АТО/ООС, які належать до осіб з інвалідністю III групи внаслідок війни відповідно до статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;
- одноразова грошова допомога учасникам АТО/ООС, які належать до учасників бойових дій відповідно до статті 6 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» та які отримали поранення в зоні проведення антитерористичної операції, що призвело до часткової втрати працездатності без встановлення інвалідності;

## Розміри виплат

1.	Виплата одноразової грошової допомоги сім'ям учасників АТО/ООС, які самостійно займаються вихованням дітей, мають на утриманні дитину з інвалідністю, сім'я заявника є багатодітною, заявник, дружина/чоловік заявника мають тяжкі захворювання, але їм не встановлена інвалідність, заявники, яким встановлена інвалідність внаслідок загального захворювання, а також заявники, житло яких зруйновано внаслідок пожежі та які не мають здатності чи можливості самостійно піклуватися про особисте (сімейне) життя (у розмірі 8 прожиткових мінімумів для працездатних осіб станом на 01 січня відповідного року, у якому вона надається)	18 160,00
2.	Виплата одноразової грошової допомоги учасникам АТО/ООС, які належать до осіб з інвалідністю I групи внаслідок війни відповідно до статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» (у розмірі 20 прожиткових мінімумів для працездатних осіб станом на 01 січня відповідного року, у якому вона надається)	45 400,00
3.	Виплата одноразової грошової допомоги учасникам АТО/ООС, які належать до осіб з інвалідністю II групи внаслідок війни відповідно до статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» (у розмірі 15 прожиткових мінімумів для працездатних осіб станом на 01 січня відповідного року, у якому вона надається)	34 050,00
4.	Виплата одноразової грошової допомоги учасникам АТО/ООС, які належать до осіб з інвалідністю III групи внаслідок війни відповідно до статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» (у розмірі 10 прожиткових мінімумів для працездатних осіб станом на 01 січня відповідного року, у якому вона надається)	22 700,00
5.	Виплата одноразової грошової допомоги учасникам АТО/ООС, які належать до учасників бойових дій відповідно до статті 6 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» та які отримали поранення в зоні проведення антитерористичної операції, що призвело до часткової втрати працездатності без встановлення інвалідності (у розмірі 8 прожиткових мінімумів для працездатних осіб станом на 01 січня відповідного року, у якому вона надається)	18 160,00

## Нормативно-правова база розміщена у публічному доступі для відвідувачів сайту «Київської обласної військової адміністрації»

<a href="#">Закон України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;</a>
<a href="#">Закон України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей»;</a>
<a href="#">Постанова Кабінету Міністрів України від 19.10.2016 №719 «Питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей»;</a>
<a href="#">Постанова Кабінету Міністрів України від 18.04.2018 №280 «Питання забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України»;</a>
<a href="#">Постанова Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 №214 «Питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які брали участь у бойових діях на території інших держав, а також членів їх сімей»;</a>
<a href="#">Постанова Кабінету Міністрів України від 20.02.2019 №206 «Питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які брали участь в Революції Гідності, а також членів їх сімей»;</a>
<a href="#">Постанова Кабінету Міністрів від 21.06.2017 № 432 «Про затвердження Порядку організації соціальної та професійної адаптації учасників антитерористичної операції, осіб, які здійснювали заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, та постраждалих учасників Революції Гідності»;</a>
<a href="#">Постанова Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 №1057 «Про затвердження Порядку проведення психологічної реабілітації постраждалих учасників Революції Гідності, учасників антитерористичної операції та осіб, які здійснювали заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, членів їх сімей та членів сімей загиблих (померлих) таких осіб»;</a>
<a href="#">Постанова Кабінету Міністрів України від 12.07.2017 № 497 «Про затвердження Порядку проведення психологічної реабілітації постраждалих учасників Революції Гідності, учасників антитерористичної операції та осіб, які здійснювали заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях»;</a>
<a href="#">Постанова Кабінету Міністрів України від 31.03.2015 № «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті на забезпечення постраждалих учасників Революції Гідності, учасників антитерористичної операції та осіб, які здійснювали заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, членів сімей загиблих (померлих) таких осіб санаторно-курортним лікуванням»;</a>



# ПАМ'ЯТКА

## Учасникам російсько-української війни

ПРАВА, ОБОВ'ЯЗКИ  
ТА ГАРАНТІЇ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ



ГРОМАДСЬКА  
ОРГАНІЗАЦІЯ  
«ЮРИДИЧНА СОТНЯ»



МІНІСТЕРСТВО  
ОБОРОНИ  
УКРАЇНИ



МІНІСТЕРСТВО  
СОЦІАЛЬНОЇ  
ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ



МІНІСТЕРСТВО  
У СПРАВАХ ВЕТЕРАНІВ  
УКРАЇНИ

<b>I. Військовозобов'язаним</b>	
1.1. Призов під час мобілізації	6
1.2. Контракт	11
1.3. Кредити	23
1.4. Трудові права	28
<b>II. Військовослужбовцям</b>	
2.1. Речове забезпечення	35
2.2. Жетони	41
2.3. Грошове забезпечення	42
2.4. Грошові винагороди	46
2.5. Відпустки	50
2.6. Ротація	55
2.7. Медичне забезпечення	56
2.8. Речове забезпечення в лікувальних закладах	58
2.9. Переміщення	59
2.10. Дострокове звільнення	60
2.11. Звільнення в запас	61
2.12. Відповідальність	66
<b>III. Ветеранам</b>	
3.1. Статус УБД	82
3.2. Статус особи з інвалідністю внаслідок війни	94
3.3. Статус сім'ї загиблого	107
3.4. Соціально-правові гарантії (пільги)	118
3.5. Додаткові пільги особам з інвалідністю внаслідок війни	174
3.6. Пенсійне забезпечення	183
<b>IV Громадським об'єднанням ветеранів</b>	
4.1. Громадські об'єднання: основні етапи створення	196
4.2. Подання звітності громадськими об'єднаннями	199
4.3. Порядок фінансування громадських об'єднань ветеранів	204
<b>V. Корисні контакти</b>	213

## АНОТАЦІЯ

**Радомський Н.О. Механізми забезпечення відкритості та прозорості органів публічної влади.** Випускна кваліфікаційна робота на здобуття ступеня бакалавра за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування» освітньою програмою «Публічне управління та адміністрування». Державний торговельно-економічний університет, 2023.

У випускній кваліфікаційній роботі на основі статистичних відомостей, та аналітичних даних було проаналізовано актуальні заходи відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні станом на 2023 рік. В ході дослідження було надано загальну характеристику обов'язків організації «Київська обласна військова адміністрація». Узагальнено існуючий звіт з опрацювання запитів на публічну інформацію за 10.2022-04.2023рр., організацією. Також було проаналізовано прозорість і відкритих наявних даних для населення на основному веб-сайті. Виявлено низку недоліків і переваг в умовах військового стану. Після чого надано ряд рекомендацій по вдосконаленню механізму забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади.

*Ключові слова:* механізм, відкритість, прозорість, державне регулювання, регулювання.

## SUMMARY

**Radomsky N.O. Mechanisms for ensuring openness and transparency of public authorities.** Final qualifying work for obtaining Bachelor of specialty 281 "Public Management and Administration", educational program "Public Management and Administration". State University of Trade and Economics, 2023.

In the graduation thesis based on statistical information and analytical data, the current measures of openness and transparency of public authorities in Ukraine as of 2023 were analyzed. In the course of the study, a general description of the responsibilities of the organization "Kyiv Regional Military Administration" was provided. The existing report on the processing of requests for public information for 10.2022-04.2023 by the organization is summarized. Transparency and open data available to the public on the main website were also analyzed. A number of disadvantages and advantages in the conditions of martial law have been revealed. After that, a number of recommendations were given to improve the mechanism of ensuring the openness and transparency of public authorities.

*Key words:* mechanism, openness, transparency, state regulation, regulation.

Згода

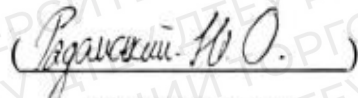
Я, Радомський Нікіта Олексійович, цим засвідчую, що є автором випускної кваліфікаційної роботи на тему: «Механізми забезпечення відкритості та прозорості органів публічної влади» несу повну відповідальність за достовірність, точність та повноту поданої у роботі інформації, жодна частина роботи не була скопійована, за винятком випадків, коли робиться належне підтвердження в присвоєнні. Я підтверджую, що у роботі не міститься державної таємниці або інформації для службового користування.

Цим засвідчую, що жодна частина цієї роботи не була опублікована мною раніше.

Я даю дозвіл на те, що моя робота буде направлена в інституційний депозитарій Державного торговельно-економічного університету і збережена в базі даних для майбутньої перевірки плагіату.

« » 06.07. 2023 року

  
Підпис

  
Прізвище, ініціали

Завідувачу кафедри публічного  
управління та адміністрування  
Новіковій Н.Л.




Заява

Я, Радомський Нікіта Олексійович, повідомляю, що за результатами проведення самостійної перевірки з використанням програмно-технічних засобів у наданій випускній кваліфікаційній роботі на тему: «Механізми забезпечення відкритості та прозорості органів публічної влади» не міститься елементів академічного плагіату. У випадках використання прямих запозичень з друкованих та електронних джерел, вказані відповідні посилання.

Робота для перевірки надається у друкованому та електронному варіантах.  
Електронна версія моєї роботи ідентична з друкованою.

«06 07» 2023 року



(підпис)

## РЕЦЕНЗІЯ

на випускню кваліфікаційну роботу

студента ФЕМП ДТЕУ освітнього ступеня бакалавр спеціальності 281

«Публічне управління та адміністрування» освітньої програми

«Публічне управління та адміністрування»

Радомського Нікіти Олексійовича

на тему «Механізми забезпечення відкритості та прозорості органів публічної влади»

Представлена на рецензію випускна кваліфікаційна робота Радомського Нікіти Олексійовича характеризується актуальністю та своєчасністю, оскільки присвячена питанням забезпечення відкритості і прозорості органів публічної влади.

Рецензована робота складається зі вступу, двох розділів, висновків та пропозицій, списку використаних джерел. Наповнення параграфів відповідає назвам розділів та затвердженій темі. Зміст та структура випускної кваліфікаційної роботи відповідають вимогам, які висуваються до робіт на здобуття освітнього ступеня «бакалавр», усі розділи виконано з додержанням діючих стандартів.

У першому розділі роботи проаналізовано сучасний стан відкритості і прозорості органів публічної влади в Україні, досліджено механізм забезпечення відкритості і прозорості.

У другому розділі випускної кваліфікаційної роботи розглянуто функціонування і дотримання доброчесності роботи «Київської обласної військової адміністрації» і запропоновано публічно-управлінські рішення для удосконалення механізму відкритості і прозорості діяльності органу державної влади.

Випускна кваліфікаційна робота є завершеним, самостійним дослідженням актуальної теоретичної та практичної проблематики. Висновки та пропозиції, що сформульовані в роботі, є обґрунтованими.

З огляду на зазначене, представлена робота Радомського Нікіти Олексійовича виконана у повному обсязі, відповідає встановленим вимогам та рекомендується до захисту.

Рецензент

Староста Літківського  
старостинського округу  
Зазимської сільської ради

(посада та організація підприємство)



(печать та підпис)

Наталія ДАЦЬКО-РІЗНИК

(прізвище, ініціали)