

Державний торговельно-економічний університет
Кафедра публічного управління та адміністрування

ВИПУСКНА КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА

на тему:

«ОРГАНІЗАЦІЯ РОБОТИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У СФЕРІ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА»

Студента (ки) 4 курсу, 15 групи,
спеціальності 281 «Публічне
управління та адміністрування»
спеціалізації «Публічне
управління та адміністрування»

(підпис студента)

Сухацький
Нікіта
Дмитрович

Науковий керівник
к.держ.упр.

(підпис керівника)

Мірко
Наталія
Вікторівна

Гарант освітньої програми
канд. екон. наук, доцент

(підпис гаранта)

Головня Юлія
Ігорівна

Київ 2022

Державний торговельно-економічний університет

Факультет економіки, менеджменту та психології

Кафедра публічного управління та адміністрування

Освітній ступінь: бакалавр

Спеціальність: публічне управління та адміністрування

Спеціалізація: публічне управління та адміністрування

Затверджую

Зав. кафедри

«01» грудня 2021 р.

Завдання на випускню кваліфікаційну роботу (проект) студентіві

Сухацький Нікіта Дмитрович

Тема випускної кваліфікаційної роботи (проекту): **«Організація роботи органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства»**

1. Затверджена наказом ректора від «26» листопада 2021 р. № 3884
2. Строк здачі студентом закінченого роботи (проекту): 05.06.2022
3. Цільова установка та вихідні дані до роботи (проекту)

Мета роботи (проекту): дослідження організації роботи органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства.

Об'єктом дослідження є процес реалізації державної політики у сфері житлово-комунального господарства

Предметом дослідження є теоретико-методологічні та прикладні засади організації діяльності органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства.

1. Зміст випускної кваліфікаційної роботи (проекту) (перелік питань за кожним розділом):

ВСТУП

РОЗДІЛ 1. ОЦІНКА ПРОБЛЕМ РОБОТИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У СФЕРІ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА

1.1. Організація роботи Комунального підприємства Дніпровської міської ради «Дніпроводоканал», м. Дніпро

1.2. Практика визначення проблем у діяльності органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства

РОЗДІЛ 2. ШЛЯХИ РЕФОРМУВАННЯ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА

2.1. Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства

2.2. Удосконалення роботи органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства

ВИСНОВКИ ТА ПРОПОЗИЦІЇ

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

ДОДАТКИ

2. Календарний план виконання роботи (проекту)

№ пор.	Назва етапів випускної кваліфікаційної роботи (проекту)	Строк виконання етапів роботи	
		за планом	фактично
1	2	3	4
1	Визначення напрямку дослідження та затвердження теми випускної кваліфікаційної роботи	До 20.11.2021	20.11.2021
2	Складання плану та підготовка індивідуального завдання для виконання випускної кваліфікаційної роботи	До 05.01.2022	05.01.2022
3	Представлення на рецензування науковому керівнику рукопису першого розділу випускної кваліфікаційної роботи	До 20.03.2022	20.03.2022
4	Представлення на рецензування науковому керівнику рукопису другого розділу випускної кваліфікаційної роботи	До 20.04.2022	20.04.2022
5	Представлення закінченої випускної кваліфікаційної роботи	До 23.05.2022	23.05.2022
6	Підготовка письмового відгуку на випускну кваліфікаційну роботу	До 01.06.2022	01.06.2022
7	Проведення попереднього захисту випускних кваліфікаційних робіт	01-05. 06.2022	01-05. 06.2022
10	Вирішення питання про допуск випускної кваліфікаційної роботи до захисту	До 10.06.2022	До 10.06.2022
11	Направлення випускної кваліфікаційної роботи із зовнішньою рецензією у ЕК для захисту	За графіком	За графіком

6. Дата видачі завдання «01» грудня 2022 р.

7. Науковий керівник випускної кваліфікаційної роботи (проекту)

(прізвище, ініціали, підпис)

8. Гарант освітньої програми Головня Ю.І.

(прізвище, ініціали, підпис)

9. Завдання прийняв до виконання студент

(прізвище, ініціали, підпис)

10. Відгук наукового керівника випускної кваліфікаційної роботи (проекту):

Важливість вирішення проблеми управління житлово-комунальною сферою пріоритет має адміністративно відомчий механізм, заснований на наказах і розпорядженнях, а не на врахуванні інтересів учасників й обґрунтованих, продуманих рішеннях. У результаті для житлової сфери більшості міст країни характерні низька якість проведених робіт і надаваних послуг, безгосподарність і значна неефективність використання ресурсів, ігнорування інтересів споживачів, високе бюджетне навантаження й підвищення тарифів за житлово-комунальні послуги для населення й інших споживачів, відсутність реальних можливостей для більшості населення поліпшити свої житлові умови. Звідси впливає нагальна потреба проведення глибоких перетворень управлінської системи. Тому, тема випускної кваліфікаційної роботи, що досліджує реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства є актуальною.

У випускній кваліфікаційній роботі досліджено організацію роботи комунального підприємства Дніпровської міської ради «Дніпрводоканал» міста Дніпро; узагальнено та проаналізовано проблемні питання з які виникають в процесі діяльності; визначено шляхи вдосконалення державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Зміст випускної кваліфікаційної роботи підпорядкований поставленій у роботі меті. Проведений аналіз дозволив визначити проблемні питання у сфері реформування житлово-комунального господарства. Завдання поставлені в роботі виконані, що підтверджено висновками.

Випускна кваліфікаційна робота має досить логічну структуру та відповідає вимогам оформлення. Робота написана на достатньому науковому рівні, є самостійним дослідженням студента, розкриває обрану тему. Вважаю, що випускна кваліфікаційна робота заслуговує позитивної оцінки, а її автор, Сухацький Нікіта Дмитрович на присвоєння ступеня бакалавр зі спеціальності «Публічне управління та адміністрування».

Науковий керівник випускної кваліфікаційної роботи (проекту)

(підпис, дата)

Відмітка про попередній захист Головня Юлія Ігорівна

(ПІБ, підпис, дата)

11. Висновок про випускну кваліфікаційну роботу (проект):

Випускна кваліфікаційна робота (проект) студента

Сухацький Н. Д.

може бути допущена до захисту екзаменаційній комісії.

Гарант освітньої програми): Головня Юлія Ігорівна

(прізвище, ініціали, підпис)

Завідувач кафедри: Новікова Наталія Леонідівна

(підпис, прізвище, ініціали)

«10» червня 2022 р.



ЗМІСТ

ВСТУП	3
РОЗДІЛ 1. ОЦІНКА ПРОБЛЕМ РОБОТИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У СФЕРІ ЖИТЛОВО- КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА	5
1.1. Організація роботи Комунального підприємства Дніпровської міської ради «Дніпроводоканал», м. Дніпро	5
1.2. Практика визначення проблем у діяльності органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства	9
РОЗДІЛ 2. ШЛЯХИ РЕФОРМУВАННЯ ЖИТЛОВО- КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА	14
2.1. Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства	14
2.2. Удосконалення роботи органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства	26
ВИСНОВКИ ТА ПРОПОЗИЦІЇ	30
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ	32
ДОДАТКИ	35

ВСТУП

Актуальність теми дослідження. Сьогодні житлово-комунальне господарство міста переживає значні труднощі. Збільшується кількість старого та аварійного житлового фонду, матеріально-технічна база житлово-комунального господарства вкрай зношена, обладнання застаріле та енергомістке.

Фізичне та моральне старіння конструкцій і внутрішніх систем житлових будівель стало головною причиною зниження якості комунальних послуг, погіршення комфортності, надійності та безпечності умов проживання мешканців міста. З іншої сторони, поганий фізичний стан внутрішньобудинкових систем, низькі теплозахисні властивості огорожувальних конструкцій та відсутність у споживачів технічної можливості для керування споживанням теплової енергії призводять до невиправдано високого рівня обсягів споживання тепла і питної води.

Відповідно неухильно збільшуються обсяги нарахувань з оплати послуг з теплозабезпечення для мешканців, що особливо гостро проявилось в умовах стрімкого зростання вартості енергоносіїв в Україні.

Мета та завдання дослідження. Метою роботи є дослідження організації роботи органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства.

Відповідно до поставленої мети визначено такі завдання дослідження:

- дослідити організацію роботи Комунального підприємства Дніпровської міської ради «Дніпроводоканал», м. Дніпро;
- навести практику визначення проблем у діяльності органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства;
- охарактеризувати повноваження органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства;
- здійснити удосконалення роботи органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства.

Об'єктом дослідження є процес реалізації державної політики у сфері житлово-комунального господарства

Предметом дослідження є теоретико-методологічні та прикладні засади організації діяльності органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства.

Методи дослідження. Прийоми статистико-економічного методу, зокрема індексний і графічний методи, прийоми індукції та дедукції, аналізу та синтезу використовувалися у процесі генерації та відбору стратегічних альтернатив розвитку.

Обсяг і структура курсової роботи. Робота викладена на 42 сторінках комп'ютерного тексту, складається із вступу, двох розділів, висновків, списку використаних джерел.



РОЗДІЛ 1

ОЦІНКА ПРОБЛЕМ РОБОТИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У СФЕРІ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА

1.1. Організація роботи Комунального підприємства Дніпровської міської ради «Дніпропроводоканал», м. Дніпро

Житлово-комунальне господарство – одна з головних сфер господарського комплексу міста, що забезпечує його життєдіяльність. Нині житлово-комунальне господарство міста зазнає суттєвих труднощів. Підвищується кількість старого та аварійного житлового фонду, матеріально-технічна база житлово-комунального господарства дуже зношена, обладнання, яке застаріло та енергоємне.

Фізичне та моральне старіння конструкцій та внутрішніх систем житлових будівель стало головною причиною зниження якості комунальних послуг, погіршення сприятливості, надійності та безпеки умов проживання громадян міста. З іншого боку, незадовільний фізичний стан внутрішньобудинкових систем, низькі теплозахисні властивості конструкцій, що захищають, і відсутність у споживачів технічної можливості керівництва споживанням теплової енергії призводять до невиправдано високого рівня обсягів споживання тепла та питної води.

Відповідно, неухильно збільшуються обсяги нарахунків зі сплати послуг теплозабезпечення для громадян, що дуже гостро виявилось в умовах швидкого зростання ціни енергоносіїв в Україні.

Комунальне підприємство Дніпровської міської ради «Дніпропроводоканал», м. Дніпро є комунальним унітарним підприємством та правонаступником Міської комунальної виробничої організації «Дніпропроводоканал» [Додаток А]. Організаційна система наведена у Додатку Б.

Послуги Комунальної організації Дніпровської міської ради
«Дніпропроводоканал», м. Дніпро [17]:

1. Водопостачання.

2. Водовідведення.

Типи роботи Комунальної організації Дніпровської міської ради
«Дніпропроводоканал», м. Дніпро [17]:

33.13 – Ремонт та технічне обслуговування цифрового та оптичного обладнання.

81.10 – Комплексне обслуговування об'єктів.

71.20 – Технічні випробування та дослідження.

71.12 – Робота у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування у таких галузях.

68.20 – Надання в оренду та експлуатацію особистої або орендованої нерухомої власності.

55.20 – Робота засобів розміщення на проміжок відпустки та іншого тимчасового проживання.

46.75 – Оптова торгівля хімічними продуктами.

43.22 – Монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування.

42.99 – Будівництво інших споруд.

42.21 – Будівництво трубопроводів.

37.00 – каналізація, відведення та очищення стічних вод.

36.00 – Забір, очищення та постачання води.

35.30 – Постачання пари, гарячої води та кондиціонованого повітря.

35.14 – Торгівля електроенергією.

35.13 – Розподіл електроенергії.

33.20 – Встановлення та монтаж машин та обладнання.

82.99 – Надання інших допоміжних господарських послуг.

Для з'ясування логістичного та технологічного стану КП
«Дніпропроводоканал» у галузях виготовлення, технології, торгівлі,

суспільних, фінансових та економічних питань слід досліджувати найважливіші техніко-економічні показники, у тому числі аналіз головної інформації. Аналіз виготовлення та продажів (обсяг продажів), аналіз роботи, загальні дані аналізу [Додаток В]. Цей аналіз здійснюється для оцінки сукупного технічного стану організації (табл. 1.1).

Таблиця 1.1

Динаміка основних техніко-економічних показників

КП «Дніпроводоканал»

Показники	Періоди, роки			Абсолютне відхилення, (+, -)		Темп приросту, %	
	2019 р.	2020 р.	2021 р.	2020/2019 рр.	2021/2020 рр.	2020/2019 рр.	2021/2020 рр.
	2	3	4	5	6	7	8
Середньорічна вартість активів, тис. грн.	1428,5	1624,5	1817	196	192,5	13,72	11,85
Середньорічна вартість основних засобів, тис. грн.	1264,5	1428	1592	163,5	164	12,93	11,48
Середньорічна вартість власного капіталу, тис. грн.	926	1143	1527	217	384	23,43	33,60
Реалізовано продукції, тис. грн.	1394,5	1532,5	1882,5	138	350	9,90	22,84
Собівартість реалізованої продукції, тис. грн.	1640,5	1706,5	1276	66	-430,5	4,02	-25,23
Чисельність працюючих, чол.	40	40	39	-	-1	-	-2,50
Чистий прибуток, тис. грн.	-214	-200	-70	14	130	-6,54	-65,00
Фондовіддача	1,10	1,07	1,18	-0,03	0,11	-2,69	10,18

Продовження таблиці 1.1

1	2	3	4	5	6	7	8
Фондомісткість	0,91	0,93	0,85	0,03	-0,09	2,76	-9,24
Фондоозброєність	31,61	35,70	40,82	4,09	5,12	12,93	14,34

З таблиці 1.1 видно, що середньорічна вартість активів у 2021 році становить 1817 тис. грн. Це 192,5 тис. грн. вище, ніж у попередньому році (темпи зростання 11,85%). У 2020 році вартість активів зросла на 196 000 грн. (приріст активів КП «Дніпроводоканал» за 2020/2019 рр. становить 13,72%).

Середньорічна вартість основних фондів у 2021 році становить 1592 тис. грн. Минулого року вартість основних фондів зросла на 164 000 грн. (темпи приросту основних фондів минулого року становив 11,48%). У 2020 році вартість основних фондів зросла на 163,5 тис. грн порівняно з попереднім роком. (темпи зростання за 2020/2019 рр. - 12,93%).

У 2021 році середньорічна вартість власного капіталу становила 1527 тис. грн. Минулого року власний капітал збільшився на 384 тис. грн. (темпи приросту минулого року становив 33,6%). Порівняно з 2019 роком власний капітал у 2020 році збільшився на 217 тис. грн. (темпи зростання становить 23,43%).

Темпи приросту економічних показників



Рис. 1.1. Порівняння темпів приросту активів, основних засобів, власного капіталу та виручки КП «Дніпроводоканал»

Дохід у 2021 році становив 1,882,5 тис. грн. Минулого року продажі зросли на 350 000 грн. (темپ приросту минулого року становив – 22,84%). У 2019 році темпи зростання були дещо нижчими – 9,9%.

Якщо порівнювати темпи приросту активів, основних фондів, власного капіталу та виручки від продажів, найбільше збільшення власного капіталу виявлено (33,6%).

У 2021/2020 рр. темпи зростання власного капіталу вдвічі перевищують темпи зростання основних фондів. Це хороший показник, оскільки ми бачимо, що компанія збільшує активи за власні кошти.

1.2. Практика визначення проблем у діяльності органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства

Сьогоднішній стан місцевого самоврядування в Україні, як і його система, нині не відповідають потребам суспільства. Розвиток місцевого самоврядування не адресовано на реалізацію його головного призначення – розвиток та підтримання комфортного життєвого середовища, яке необхідне для всебічного формування людини, надання жителям територіальних громад якісних та доступних громадських послуг на основі стійкого формування дієздатного суспільства.

Незважаючи на те, що місцеве самоврядування в Україні забезпечене основними документами, що його регламентують (Європейська хартія місцевого самоврядування, Конституція України, Закон «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон «Про вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рекомендацій та сільських, селищних, міських голів», Закон «Про всеукраїнський та місцевий референдуми», Закон «Про столицю України місто-герой Київ», Закон «Про органи самоорганізації громадян»; Закон «Про статус депутатів місцевих рекомендацій»; Закон «Про службу в органах місцевого самоврядування », а також Бюджетний і Земельний кодекси України, його розвиток фактично зупинився на рівні

територіальних громад, абсолютне майже всі територіальні громади через їх надмірне подрібнення і дуже слабку економічну базу виявилось не в змозі здійснювати права місцевого самоврядування [1].

Сьогоднішні нюанси організаційної роботи вимагають наступного покращення у плані законодавчої повноти та повноважень місцевого самоврядування, насамперед щодо володіння муніципальною власністю, а також правового покращення фінансово-кредитної роботи органів місцевого самоврядування, місцевих податків та зборів.

Недосконалість законодавства про місцеве самоврядування в Україні призвела до конфліктів між суб'єктами конституційно-правових відносин. Найчастіше такі конфліктні ситуації фіксувалися між органами самоврядування та місцевими державними адміністраціями; між радами та їх виконавчими комітетами; між місцевими радами та обраним населенням сільськими, селищними та міськими головами; між міськими головами та головами обласних (районних) державних адміністрацій; між радами та представниками територіальних громад тощо.

Однією з причин неефективності якої діє організації місцевого самоврядування є неузгодженість деяких норм Конституції України та неясність деяких понять у законодавстві. Відповідно до Конституції України (ст. 132) територіальний устрій України базується на принципах спільності та цілісності державної території, поєднання централізації та децентралізації у реалізації державної влади, рівновазі соціально-економічного формування суб'єктів, з урахуванням їх історичних, фінансових, екологічних, географічних та демографічних особливостей, етнічних та культурних звичаїв. Однією з головних його форм є адміністративно-територіальний устрій, систему якого в Україні складають: Автономна Республіка Крим, області, райони, міста, райони в містах, селища та села [12].

Оптимальний розвиток організацій житлово-комунального господарства є важливою складовою існування міст, що забезпечує піднесення економічного потенціалу та підвищення якості життя громадян. У

сьогоднішніх фінансових умовах організації ЖКГ опинилися у тяжкому фінансовому та технічному становищі. Ця ситуація сформувалася в основному через недостатнє фінансове забезпечення, нераціональне використання наявних економічних, матеріальних та трудових ресурсів, низький показник впровадження у виробництво нового обладнання, а також здійснення неефективної політики з боку державних та місцевих органів влади з управління сферою комунального господарства. Саме тому значну увагу необхідно приділити рішення проблеми управління економічною забезпеченістю організацій ЖКГ.

Чинники керівництва фінансами організацій житлово-комунального господарства мають певну особливість через галузеві особливості їх діяльності. Зокрема, робота таких організацій визначено контролюється та регламентується з боку місцевих органів влади. За схемою самофінансування працюють лише організації, які реалізують продукцію та надають послуги конкретному споживачеві на платній основі. У свою чергу витрати організацій на купівля головного капіталу, капітальне будівництво, покриття різниці в тарифах, надання привілеїв і субсидій повинні покриватися за рахунок бюджетних коштів [11].

Наразі розмір коштів, закладених у державному бюджеті на покриття заборгованості комунальним підприємствам за надання привілеїв та покриття різниці у тарифах, є недостатнім. Дана ситуація сприяє зростанню в організацій кредиторської заборгованості, обмежує їх можливості у фінансуванні даних, які необхідні заходів, як реконструкція, оновлення які існують виробничих потужностей організацій, купівля нового сучасного виробничого обладнання, що ще вище посилює технічні недоліки і негативно впливає на ступінь якості, що надаються. послуг клієнтам і як наслідок посилює фінансовий стан комунальних організацій.

Саме поданому в умовах сьогоденної економіки перед підприємствами ЖКГ стоїть проблема визначити дуже терпимі джерела фінансування та забезпечити їхнє оптимальне використання.

Однією з першочергових причин кризового стану житлово-комунального господарства України є відсутність дієвої законодавчої бази, яка могла б не просто регулювати відносини у житлово-комунальній сфері, а й сприяти приходу в цю сферу інвестора за допомогою встановлення нормальних процесів вкладення коштів та їх повернення прибутками. Але в цій обставині необхідно врахувати, що розвиток тарифів на конкурентній базі може призвести до обмеження інтересів споживачів [14].

Однією з найнагальніших проблем, що стоять перед підприємствами житлово-комунального господарства України, на сьогоднішній день є проблема неплатежів. Підсумки наших досліджень продемонстрували, що заборгованість громадян – головного споживача житлово-комунальних послуг – становить понад 80%. Із сукупної суми боргу за житлово-комунальні послуги несплата комунальникам переважна, яка виражена значними сумами, що може стати підставою для відлякування не лише власників, які хочуть заробляти на наданні комунальних послуг, а й інвесторів. Таким чином, враховуючи рівень та знос основних фондів та чималі борги у цій сфері, вирішення проблеми під силу лише організації, яка володіє фінансово сильними ресурсами, та яка здатна погашати неминучі збитки за рахунок інших, прибуткових типів підприємництва. Тому на погляд саме заможні організації можуть отримати довгограючі кредити, без яких не можна викласти інвестиції, а, таким чином, і реформу житлово-комунального господарства.

Для приходу власника комунальний сектор може бути інвестиційно привабливим. Оскільки влада навряд чи наважиться перевести питання завданням до компетенції приватного власника, тим часом інвестиційна привабливість має забезпечити модернізація основних фондів комунального господарства. Лише у цей час, на наш погляд, і з'являться інвестори. Але їхні цілі можуть бути різними. Тому, враховуючи соціальне значення цієї сфери, держава має залишити у себе регулювання житлово-комунального господарства. Це, насамперед, має проявитися у регулюванні тарифів, а також у наданні бюджетних коштів на ремонт систем життєвого забезпечення [26].

Для вирішення проблеми фінансування організацій ЖКГ насамперед потрібно забезпечити своєчасне надходження коштів, за які надані комунальні послуги. Адже зростання величини дебіторської заборгованості загрожує погіршенням фінансового стану, а також спадом показників результативності роботи організацій комунального господарства.

Відповідно до статистичних даних Міністерства з питань житлово-комунального господарства розмір дебіторської заборгованості за житлово-комунальні послуги станом на 1 січня 2022 р. становить 11061,7 млн. грн. Переважна сума заборгованості спостерігається за спожиті послуги організацій теплоенергетики – 5110,3 млн. грн., за послуги водопровідно-каналізаційного господарства заборгованість становить 3137,1 млн. грн., за послуги організацій житлового господарства – 2387,2 млн. грн. Відповідно до категорій споживачів громадяни заборгували комунальним підприємствам 7718,506 млн. грн., локальні бюджетні установи – 348, 6 млн. грн., інші споживачі – 2422 млн. грн. [28].

Такий стан справ пов'язаний насамперед із умовами оплати за спожиті комунальні послуги, незадовільною платіжною дисципліною споживачів, спадом показника доходів громадян, скрутним фінансовим становищем організацій – споживачів комунальних послуг в умовах економічного кризового стану.

РОЗДІЛ 2

ШЛЯХИ РЕФОРМУВАННЯ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА

2.1. Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства

Рефінансування будівельного комплексу і житлово-комунального господарства потребує у координації старань безлічі міністерств та й перенесення центру тяжкості продажу недоліків місця. У зв'язку з цим велике значення набуває робота органів місцевого самоврядування, які мають суттєві права у галузі житлово-комунального господарства та будівництва. Органи місцевого самоврядування у граничних ступенях своїх повноважень та у спосіб, що передбачені законами України, забезпечують управління об'єктами житлово-комунального господарства, що перебувають у комунальному майні територіальних громад, їх належне утримання та ефективну експлуатацію, який необхідний рівень і рівень якості житлово-комунальних послуг, соціальний захист малозабезпечених верств громадян, які встановлюють тарифи на проїзд у міському електротранспорті, житлово-комунальні послуги, що надаються підприємствами комунального майна, для усіляких споживачів та лише для громадян у разі, якщо послуги надаються підприємствами не комунального майна. Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають такі власні (самоврядні) права в галузі житлово-комунального господарства: управління об'єктами житлово-комунального господарства, що перебувають у комунальному майні, які відповідають територіальним громадам, забезпечення їх правильного утримання та продуктивного використання; облік громадян, які відповідно до законів потребують житла, організації благоустрою населених пунктів тощо.

Разом зі своїми повноваженнями органи місцевого самоврядування мають і делеговані їм повноваження в галузі житлово-комунального господарства. Серед головних із них необхідно назвати: здійснення відповідно до законодавства контролю за відповідною експлуатацією та компанією обслуговування громадян підприємствами житлово-комунального господарства; облік відповідно до закону житлового фонду, здійснення контролю за його використанням; надання ордерів на заселення житлової площі у будинках державних та комунальних компаній; облік та реєстрація за законом об'єктів нерухомого майна незалежно від форм власності.

До повноважень органів місцевого самоврядування, в який встановлено порядку, має належати [25]:

- регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, що надаються суб'єктами, які не займають монопольне становище на які відповідають ринкам;
- регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, що надаються суб'єктами, що займають монопольне становище на які відповідають ринкам, якщо обсяги виготовлення не перевищують межі, яка встановлена відповідним органом державного регулювання;
- визначення головних інвестиційних проектів місцевого значення, фінансування яких здійснюватиметься за рахунок коштів, отриманих за які надані житлово-комунальні послуги та/або відповідного місцевого бюджету.

Організації всіляких видів майна та їх об'єднання, що працюють у сфері житлово-комунального обслуговування, забезпечують лише на контрактних засадах усіляких споживачів, у тому числі бюджетні установи та підприємства, казенні підприємства якісними послугами та які необхідні обсяги. Розмежування та складання повноважень, завдань та обов'язків у сфері житлово-комунального господарства центральних, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, організацій та компаній — виробників, постачальників, виконавців, а також споживачів житлово-комунальних послуг потребує внесення змін до якого діє

законодавство та нормативно-правових актів. Оптимальне управління об'єктами житлово-комунального господарства на місцевому рівні потребує створення інвестиційних та виробничих програм, запровадження моніторингу роботи організацій, що дозволить органам місцевого самоврядування реалізувати власні права щодо забезпечення громадян якісними житлово-комунальними послугами.

Управління будівництвом та житлово-комунальним господарством на місцях покладено на керівництва та відділи місцевих адміністрацій. Так, при обласних державних адміністраціях діють керівництва містобудування та архітектури, самоврядування житлово-комунального господарства та самоврядування капітального будівництва, а в районних державних адміністраціях функцію самоврядування забезпечують відділи містобудування, архітектури та житлово-комунального господарства. Ці органи створюються та діють відповідно до положень, затверджених Кабінетом Міністрів України. Вони виконують функції дорученими їм сферами будівництва та житлово-комунального господарства, несуть відповідальність за розвиток на підвідомчій їм території, координують роботу організацій, установ та компаній, що належать до сфери керівництва належної місцевої державної адміністрації. Управління житлово-комунального господарства облдержадміністрації є структурним підрозділом облдержадміністрації, який вирізняється її головою. Управління підзвітне та підконтрольне голові облдержадміністрації та Держбуду. Управління формує програми формування житлово-комунального господарства області, відповідає за його стан, координує роботу організацій, установ та підприємств сфери.

Головними завданнями управління виступають: реалізація державної політики цілого формування житлово-комунального господарства з водо - та теплопостачання, водовідведення, використання та ремонту житла, дорожнього та зеленого господарства, благоустрою території міст та селищ міського типу, надання ритуальних, готельних та інших послуг, виконання

ремонтно-будівельних робіт для громадян, соціально-побутових та виробничих споживачів різноманітних форм майна, а також здійснення державної політики, яка спрямована на розвиток міського електротранспорту; участь у розробці проектів програм соціально-економічного формування області, цільових програм, метою яких є збільшення показника забезпеченості громадян, соціальної та виробничої сфери у всіляких видах житлово-комунальних послуг, удосконалення їх якості, забезпечення охорони навколишнього природного середовища, енергозбереження, а також участь у розробці містобудівної документації; облік споживання житлово-комунальних послуг; участь у формуванні цін та тарифів на житлово-комунальні послуги; реалізація фінансової реформи у житлово-комунальному господарстві та міському електротранспорті; здійснення інвестиційної політики у процесі проектування, будівництва та реконструкції поточних об'єктів житлово-комунального господарства, здійснення контролю за їх будівництвом. Регіональні управління відповідно до покладених на них завдань [25]:

- 1) приймають участь у регулюванні державної житлової політики, а також науково-технічної та фінансової політики у житлово-комунальній сфері та забезпечують її реалізацію;
- 2) готують і подають до встановленого порядку пропозиції щодо: комплексного розвитку житлово-комунального господарства області з метою повного задоволення потреб громадян, соціальної та виробничої сфери у різноманітних видах житлово-комунальних послуг; поліпшення системи керівництва житлово-комунальним господарством області, розташування, спеціалізації та видування організацій, підприємств, об'єктів житлово-комунального господарства різноманітних форм майна та міського електротранспорту; поглиблення фінансової реформи у житлово-комунальному господарстві області; розміщення виготовлення продукції для потреб житлово-комунального господарства області; здійснення житлової реформи, здійснення організаційної та методичної роботи, що пов'язана з приватизацією житлового фонду, реєстрацією та інвентаризацією житлового

фонду, інженерних мереж та об'єктів житлово-комунального господарства області; покращення організації соціального захисту громадян, порядку передачі субсидій для компенсації витрат на сплату житлово-комунальних послуг; трансляції чи реалізації організацій та об'єктів житлово-комунального господарства, які мають важливе значення для передачі житлово-комунальних послуг населенню; поліпшення керівництва майном організацій, установ та підприємств житлово-комунального господарства та міського електротранспорту;

3) беруть участь у розробці проектів благоустрою територій міст та селищ міського типу;

4) розробляють заходи, що спрямовані на забезпечення сталої роботи житлово-комунального господарства області в умовах стихійного лиха, аварій, катастроф та усунення їх результатів;

5) виконують контроль за ходом здійснення рішень органів виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства та міського електротранспорту; 6) виконують усередині своєї вміння контроль за станом використання та утримання житлового фонду та об'єктів комунального господарства всіляких форм майна;

7) вживають заходів щодо оснащення наявного житлового фонду засобами обліку та регулювання споживання води та теплової енергії відповідно до державних та регіональних програм;

8) аналізують ступінь цін та тарифів на продукцію, роботи та послуги житлово-комунального господарства та проїзд у міському електротранспорті, готують пропозиції щодо їх удосконалення;

9) координують роботу організацій житлово-комунального господарства та міського електротранспорту;

10) беруть участь у складанні балансів економічних та трудових ресурсів житлово-комунального господарства, розробленні проекту бюджету області;

11) сприяють розвитку підприємницької діяльності та конкуренції, зменшенню монополізації виготовлення у житлово-комунальній сфері та міському електротранспорті;

12) вносять пропозиції до проектів місцевих програм приватизації майна організацій житлово-комунального господарства, що взаємодіють у комунальній власності;

13) сприяють розвитку зовнішньоекономічної роботи організацій, установ та підприємств житлово-комунального господарства, а також міського електротранспорту;

14) вживають заходів щодо прискорення трансляції об'єктів житлово-комунального господарства, які взаємодіють у повному господарському віданні або оперативному управлінні державних організацій, установ та компаній у комунальну власність;

15) виконують контроль за дотриманням законодавства у частині передачі привілеїв щодо сплати житлово-комунальних послуг;

16) проводять інвестиційну політику у процесі проектування, будівництва та реконструкції поточних об'єктів житлово-комунального господарства, здійснюють контроль за їх будівництвом, беруть участь у розробці проектів благоустрою територій міст та селищ міського типу;

17) реалізують спільно з відповідними органами державної політики з питань охорони природи та ефективного використання природних ресурсів, екологічної безпеки, санітарного стану населених пунктів, якості питної води, удосконалення технічного та технологічного стану систем водопостачання та водовідведення, попередження підтоплення міст та селищ міського його наслідки;

18) проводять організаційну та методичну роботу, спрямовану на реалізацію державної політики з питань праці та заробітної плати, соціального захисту працівників житлово-комунального господарства та міського електротранспорту;

19) сприяють видуванню та розвитку комунальної служби у сільській місцевості;

20) виконують контроль над компанією та якістю обслуговування громадян;

21) вживають заходів щодо покращення умов охорони праці на підприємствах та в організаціях житлово-комунального господарства та міського електротранспорту;

22) сприяють розвитку галузевої науки, проведенню інноваційних досліджень з метою збільшення показника технології виготовлення та якості житлово-комунальних послуг;

23) організовують спільно з місцевими органами Держстандарту здійснення заходів, спрямованих на дотримання єдиної організації вимірювань, стандартизації та сертифікації продукції, робіт та житлово-комунальних послуг, а також нагляд за використанням та дотриманням стандартів, метрологічних норм та норм;

24) проводять підготовку та перепідготовку робочих кадрів для потреб житлово-комунального господарства;

25) вносять до встановленого порядку пропозиції щодо вдосконалення організації обліку, звітності та державної статистики у сфері житлово-комунального господарства та міського електротранспорту. Управління житлово-комунальної сферою на рівні району здійснюється відділом містобудування, архітектури та житлово-комунального господарства районної державної адміністрації, що є її структурним підрозділом, підзвітним та підконтрольним голові даної адміністрації, а також управлінню житлово-комунального господарства обласної державної адміністрації.

Головними завданнями самоврядування у сфері житлово-комунального господарства виступають [27]:

1) збільшення результативності самоврядування житлово-комунальним господарством;

2) упорядкування відносин майна у цій сфері;

3) забезпечення беззбиткової діяльності організацій сфери за прозорої економічно обґрунтованої системи оцінки показника тарифів та соціального захисту громадян;

4) технічне переозброєння сфери, використання інноваційної моделі її видування.

Головною проблемою керівництва на етапі рефінансування житлово-комунального господарства є використання організації контрактних відносин, зумовлених появою у цій сфері господарюючих суб'єктів різних організаційно-правових форм. Оптимальне управління об'єктами житлово-комунального господарства на місцевому рівні потребує створення інвестиційних та виробничих програм, запровадження моніторингу роботи організацій, що дозволить органам місцевого самоврядування реалізувати власні права щодо забезпечення громадян якісними житлово-комунальними послугами.

Формування нових організаційно-правових форм самоврядування у житлово-комунальній сфері має ґрунтуватися на законах України та враховувати інтереси клієнта, насамперед громадян, територіального суспільства загалом, як власника комунального майна, організацій, компаній та їх об'єднань різних форм майна, що працюють у сфері житлово-комунального обслуговування.

Улагодження відносин майна та управління об'єктами права комунальної власності територіальних громад, які перебувають у повному господарському віданні організацій та компаній, що надають життєво важливі послуги населенню кількох міст, селищ та сіл, здійснюватиметься за допомогою прийняття рішення представницькими органами територіальних громад щодо трансляції їх у управління районних, обласних рад або освіти на добровільній базі регіональних акціонерних корпорацій, холдингів тощо.

При цьому не підлягають приватизації об'єкти, які мали загальнодержавне значення, а саме – об'єкти інженерної інфраструктури та благоустрою міст, у тому числі мережі, споруди, обладнання, пов'язані з

постачанням споживачам води, тепла, а також відведенням та очищенням стічних вод. вод.

Система самоврядування житлово-комунальним господарством об'єднує старання центрального органу виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства, інших центральних органів виконавчої влади, що відповідають структурним відділам Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим державним адміністраціям, органам місцевого самоврядування, а також організаціям різноманітних видів майна та їх об'єднань, що працюють у сфері житлово-комунального обслуговування, заснована на відповідальності всіляких господарюючих суб'єктів і має бути збалансованою.

Органи управління житлово-комунальним господарством організують виконання програм формування сфери, забезпечують роботу житлово-комунальних об'єктів, підбір та розстановку кадрів, проводять єдину технічну політику, виконують заходи щодо вдосконалення комунального обслуговування громадян, виробничих та соціально-культурних об'єктів, розроблення та корпоративного забезпечення менеджерських рішень [25].

Насамперед центральним органом виконавчої влади, які здійснюють управління у сфері ЖКГ, є Міністерство з питань житлово-комунального господарства України. Воно діє на підставі положення про нього, який затверджено Постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2007 р. Мінжитлокомунгосп є основним органом у системі центральних органів виконавчої влади з питань забезпечення продажу державної політики у сфері житлово-комунального господарства, житлової політики та міського електричного транспорту (трамвай, тролейбус). Мінжитлокомунгосп у своїй роботі керується Конституцією та законодавством України, а також указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законодавства України, актами Кабінету Міністрів України та дійсним Положенням. Міністерство організує в межах своїх повноважень виконання актів законодавства та здійснює контроль за їх

реалізацією, узагальнює практику використання законодавства з питань, що належать до його вміння, розробляє пропозиції щодо вдосконалення законодавства та вносить їх до встановленого порядку на аналіз Кабінету Міністрів України.

Мінжитлокомунгосп має право [25]:

- 1) спокушати вчених, експертів органів виконавчої влади, організацій, установ та компаній (за погодженням з їх менеджерами), представників громадських компаній (за згодою) на розгляд питань, що належать до його вміння;
- 2) скликати у встановленому порядку наради з питань, що належать до його вміння;
- 3) утворювати у разі потреби за погодженням з іншими афілійованими центральними органами виконавчої влади в межах своєї вміння комісії та експертні групи;
- 4) отримувати в установленому законами порядку від органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, організацій, установ та компаній інформацію, документи та матеріали, які необхідні для здійснення покладених на нього завдань;
- 5) робити захист своїх прав та законних інтересів у суді.
6. Мінжитлокомунгосп при виконанні покладених на нього завдань взаємодіє з іншими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, громадськими організаціями, а також з відповідними органами інших країн та світовими організаціями.
7. Мінжитлокомунгосп надає в межах своїх прав та відповідно до законодавства накази, організує та здійснює контроль за їх здійсненням.

Нормативно-правові акти Міністерства підлягають реєстрації в порядку, встановленому законами. Мінжитлокомунгосп по потребі надає разом з іншими центральними органами виконавчої колективні акти.

У випадках, передбачених законами, рішення Мінжитлокомунгоспу, прийняті в межах його повноважень, виступають обов'язковими для

здійснення органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями та громадянами.

8. Мінжитлокомунгосп очолює Міністр, який призначається на посаду та звільняється з посади, в який встановлено порядок Верховною Радою України за поданням Прем'єр-міністра України. Міністр має заступників, які призначаються на посаду та звільняються з посади Кабінетом Міністрів України. Подання кандидатур першого заступника та заступників Міністра вносить на аналіз Кабінету Міністрів України Прем'єр-міністр України за пропозицією Міністра. Міністр розподіляє обов'язки між своїми заступниками. Центральними органами державного управління будівництвом та житлово-комунальним господарством також Державний комітет комунального господарства та Державний комітет України з будівництва та архітектури (далі – Держбуд України). Вони діють на підставі положень про них, затверджених Указами Президента України відповідно до 19 серпня 2002 р. та 20 серпня 2002 р. Права названих органів слід розкрити на прикладі Держбуду України.

Держбуд України – центральний орган виконавчої влади, який бере участь у формуванні державної житлової політики, державної науково-технічної та фінансової політики у сфері містобудування, будівництва та комунального господарства, а також забезпечує здійснення її у життя. Головними завданнями Держбуду України є: забезпечення здійснення реформ у підвідомчих йому сферах господарства; забезпечення в них створення та продажу заходів з енерго - та ресурсозбереження; використання екологічно безпечних технологій; здійснення заходів щодо комплексного прогнозування територій, поліпшення архітектурно-планувального та інженерно-технічного показника забудови населених пунктів, будівель та споруд; здійснення заходів щодо підвищення техніко-економічного показника будівництва та промисловості будівельних матеріалів, житлово-комунального господарства та міського електротранспорту; організація роботи зі стандартизації тощо. Відповідно до покладених на нього завдань Держбуд України: забезпечує

розробку, затвердження, публікацію та контроль за дотриманням державних стандартів, норм і норм; бере участь у розробці, затвердженні та продажу містобудівної документації; здійснює координацію та нормативно-методичне забезпечення роботи місцевих органів містобудування та архітектури, капітального будівництва, інспекцій державного архітектурно-будівельного контролю, бюро технічної інвентаризації та ін.; бере участь у розробці та продажу заходів, спрямованих на здійснення фінансових реформ, демонополізацію, приватизацію у сфері, забезпечення післяприватизаційної підтримки організацій, що приватизуються; надає спеціальні дозволи (ліцензії) для здійснення деяких типів підприємницької роботи; здійснює відповідно до законів України функції з управління об'єктами державного майна, що належать до його відання. Для сприятливого здійснення покладених на нього завдань та функцій Держбуду України надано цілком широкі права щодо організаційного забезпечення роботи. Він має право: отримувати від інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування документи та матеріали, які необхідні для здійснення покладених на нього завдань, скликати до якого встановлено порядок наради з питань, що належать до його відання; спокушати експертів центральних та інших органів виконавчої влади, організацій, установ та компаній за погодженням з їх менеджерами для розгляду питань, що належать до його вміння, притягувати до дисциплінарної відповідальності керівників організацій, установ та компаній, що належать до його відання.

2.2. Удосконалення роботи органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства

Житлово-комунальне господарство — одна з головних сфер господарського комплексу міста, що забезпечує його життєдіяльність.

Нині житлово-комунальне господарство міста зазнає значних труднощів. Підвищується кількість старого та аварійного житлового фонду,

матеріально-технічна база житлово-комунального господарства дуже зношена, обладнання, яке застаріло та енергоємне.

Фізичне та моральне старіння конструкцій та внутрішніх систем житлових будівель стало головною причиною зниження якості комунальних послуг, погіршення сприятливості, надійності та безпеки умов проживання громадян міста. З іншого боку, незадовільний фізичний стан внутрішньобудинкових систем, низькі теплозахисні властивості конструкцій, що захищають, і відсутність у споживачів технічної можливості керівництва споживанням теплової енергії призводять до невиправдано високого рівня обсягів споживання тепла та питної води.

Відповідно, неухильно збільшуються обсяги нарахунків зі сплати послуг теплозабезпечення для громадян, що дуже гостро виявилось в умовах швидкого зростання ціни енергоносіїв.

Вирішення цієї проблеми вимагає впровадження ряду заходів, зокрема [29]:

- організація на організаціях спеціального підрозділу роботи з дебіторами;
- здійснення аналізу дебіторської заборгованості відповідно до термінів її появи;
- Здійснення аналізу дебіторів, тобто визначення показника їх платоспроможності, джерел фінансування їх роботи для створення в майбутньому умов роботи з даними споживачами;
- розробка реєстру боржників залежно від категорії споживачів, суми їхньої заборгованості, строків заборгованості;
- Розробка належної політики роботи з будь-якою групою дебіторів [17].

Зменшення показника дебіторської заборгованості дозволить організаціям ЖКГ певною мірою розрахуватися за своїми зобов'язаннями, спрямувати які отримані кошти на модернізацію основних засобів, а отже, і збільшити рівень якості послуг.

Нині підприємства комунального господарства що неспроможні здійснити повну модернізацію і реконструкцію основних засобів з допомогою своїх коштів, тому треба приваблювати кошти інвесторів і кредити.

Але через скрутний фінансовий стан комунальні підприємства не спокусливі для кредиторів. Для вирішення цієї проблеми держава через правові акти та ефективну тарифну та податкову політику має створити благополучні умови для інвесторів та забезпечити захист позикових коштів.

Так, необхідно зазначити, що поліпшення тарифної політики має ґрунтуватися на поступовому встановленні економічно обґрунтованих тарифів на житлово-комунальні послуги з урахуванням інвестиційної складової, у свою чергу ці тарифи мають відповідати якості послуг, що надаються.

Держава за значного підвищення тарифів має забезпечити допомогу малозабезпечених верств громадян через надання адресної цільової допомоги.

Для вдосконалення фінансового становища організацій житлово-комунального господарства державою має бути розроблена чітка нормативна база, у якій стануть визначено [30]:

- основні напрями формування сфери;
- межі державної підтримки сфери;
- сфера, рівень та умови участі приватного підприємництва у розвитку житлово-комунального набору;
- нюанси здійснення тарифної політики.

У свою чергу організації житлово-комунального господарства, керуючись загальнодержавними програмами реформування сфери, регіональними особливостями формування, своїми можливостями та потенціалом, мають створити стратегічні плани власного формування.

Реалізація таких планів з допомогою залучених інвестицій вимагає від підприємств оптимального розподілу й ефективного використання позикових коштів [18]. Це можливо лише при формуванні ефективного менеджменту керівництва фінансовими ресурсами, який включатиме:

- розробка планів в залежності від величин робіт та строків їх здійснення необхідної величини ресурсів для їх продажу;
- аналіз здійснення проектів формування, визначення відхилень фактичних показників від запланованих та встановлення їх причин;
- постійний контроль за термінами здійснення проектів, цільовим та результативним використанням залучених коштів, а також їх достатністю.

Використання запропонованих заходів має забезпечити:

- перехід до економічної незалежності організацій сфери;
- фінансове оздоровлення сфери;
- раціональне використання фінансових ресурсів підприємствами;
- збільшення інвестиційної привабливості організацій;
- надання якісних послуг населенню.

Потреба реформування фінансових відносин організацій житлово-комунального господарства України актуалізується вже протягом багатьох років. Реформування місцевої інфраструктури, зокрема природних монополій, слід розпочинати зі змін законів України, які мають норми конституційного характеру, які мають надати вищих повноважень, у тому числі фінансових та економічних, місцевим органам самоврядування. Пролог муніципального майна як майна організаційної, недержавної допомагає визначити фінансові та фінансові характеристики місцевого самоврядування, які збігаються з потребами конкурентної економіки, – якісно нові економічні ядра місцевого самоврядування та фінансово-економічної бази російської моделі природних монополій, які нині є збитковими.

Підсумувавши яке викладено, вважаємо, що з метою збільшення результативності використання бюджетних коштів та приведення у відповідність обліку державної власності організацій житлово-комунальної сфери необхідно провести низку заходів, які сприятимуть раціональному використанню державних коштів.

Так, у першу чергу, щодо покупців потрібно здійснити відповідні управлінські рішення, спрямовані на посилення контролю за цільовим

У другу чергу, з метою попередження зростання боргів комунальних організацій перед підприємствами паливно-енергетичного набору, з метою попередження накопичення штрафних санкцій за прострочену оплату енергоносіїв, що веде до збитків бюджету, забезпечення якості та повноти контролю за використанням бюджетних коштів та з огляду на законодавчо конкретні нормовані терміни зберігання бухгалтерських документів, необхідно, лише на рівні уряду, розглянути можливість створення механізму ув'язування комунальними підприємствами з місцевими фінансовими органами сум заборгованостей місцевих бюджетів за різницею в тарифах про те, щоб накопичувати дані про суми заборгованості для їхнього щорічного обліку при формуванні місцевих бюджетів.

ВИСНОВКИ ТА ПРОПОЗИЦІЇ

Сьогодні житлово-комунальне господарство міста переживає значні труднощі. Збільшується кількість старого та аварійного житлового фонду, матеріально-технічна база житлово-комунального господарства вкрай зношена, обладнання застаріле та енергомістке.

Комунальне підприємство Дніпровської міської ради «Дніпроводоканал», м. Дніпро є комунальним унітарним підприємством та правонаступником Міського комунального виробничого підприємства «Дніпроводоканал».

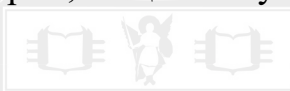
Послуги Комунального підприємства Дніпровської міської ради «Дніпроводоканал», м. Дніпро:

1. Водопостачання.
2. Водовідведення.

Середньорічна вартість активів у 2021 році становить 1817 тис. грн. Це 192,5 тис. грн. вище, ніж у попередньому році (темпи зростання 11,85%). У 2020 році вартість активів зросла на 196 000 грн. (приріст активів КП «Дніпроводоканал» за 2020/2019 рр. становить 13,72%). Середньорічна вартість основних фондів у 2021 році становить 1592 тис. грн. Минулого року вартість основних фондів зросла на 164 000 грн. (темпи приросту основних фондів минулого року становив 11,48%). У 2020 році вартість основних фондів зросла на 163,5 тис. грн порівняно з попереднім роком. (темпи зростання за 2020/2019 рр. - 12,93%). У 2021 році середньорічна вартість власного капіталу становила 1527 тис. грн. Минулого року власний капітал збільшився на 384 тис. грн. (темпи приросту минулого року становив 33,6%). Порівняно з 2019 роком власний капітал у 2020 році збільшився на 217 тис. грн. (темпи зростання становить 23,43%).

Реформування будівельного комплексу й житлово-комунального господарства потребує не тільки координації зусиль багатьох міністерств і відомств, а й перенесення центра ваги реалізації проблем на місце. У зв'язку з

цим, великого значення набуває діяльність органів місцевого самоврядування, які мають значні повноваження в галузі житлово-комунального господарства й будівництва. Органи місцевого самоврядування, у межах власних повноважень та у спосіб, передбачений законами України, забезпечують управління об'єктами житлово-комунального господарства, що перебувають у комунальній власності територіальних громад, їх належне утримання та ефективну експлуатацію, необхідний рівень та якість житлово-комунальних послуг, соціальний захист малозабезпечених верств населення, встановлюють тарифи на проїзд у міськелектротранспорті, житлово-комунальні послуги, що надаються підприємствами комунальної власності, для всіх споживачів та виключно для населення у разі, якщо послуги надаються підприємствами не комунальної власності.



Підсумувавши яке викладено, вважаємо, що з метою збільшення результативності використання бюджетних коштів та приведення у відповідність обліку державної власності організацій житлово-комунальної сфери необхідно провести низку заходів, які сприятимуть раціональному використанню державних коштів. Так, у першу чергу, щодо покупців потрібно здійснити відповідні управлінські рішення, спрямовані на посилення контролю за цільовим використанням бюджетних коштів та якістю складання підрядними організаціями актів, які виконані робіт. У другу чергу, з метою попередження зростання боргів комунальних організацій перед підприємствами паливно-енергетичного набору, з метою попередження накопичення штрафних санкцій за прострочену оплату енергоносіїв, що веде до збитків бюджету, забезпечення якості та повноти контролю за використанням бюджетних коштів та з огляду на законодавчо конкретні нормовані терміни зберігання бухгалтерських документів, необхідно, лише на рівні уряду, розглянути можливість створення механізму ув'язування комунальними підприємствами з місцевими фінансовими органами сум заборгованостей місцевих бюджетів.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Аналіз ефективності і управління житлово-комунальним господарством Дніпровського регіону. URL: <https://knowledge.allbest.ru/management/3c0a65625a3bd68b4d53a89421216d270.html> (дата звернення 23.05.2022).
2. Авер'янов В.Б. Органи виконавчої влади в Україні. Київ: ІнЮре, 2017. 418 с.
3. Адміністративне право України: підручник для юридичних вузів і факультетів. Київ: Знання, 2020. 355 с.
5. Андрійко О.Ф. Державний контроль у сфері виконавчої влади. Київ: Знання, 2017. 374 с.
6. Бандурка О.М. Адміністративний процес: підручник для вищих навчальних закладів. Київ: Знання, 2019. 312 с.
7. Битяк Ю.П. Адміністративне право України: конспект лекцій. Київ: Знання, 2019. 160 с.
8. Волинка К.Г. Теорія держави і права: навчальний посібник. Київ: Знання, 2019. 240 с.
9. Голосніченко І.П. Адміністративне право України (основні категорії і поняття). Київ: Знання, 2015. 277 с.
10. Державне управління: теорія і практика. Київ: Знання, 2019. 228 с.
11. Димченко О. В. Житлово-комунальне господарство в реформаційному процесі: аналіз, проектування, управління. Монографія. URL: <https://eprints.kname.edu.ua/16989/1/Димченко.pdf> (дата звернення 23.05.2022).
12. Державне управління у сфері житлово-комунального господарства. URL: <https://kazedu.com/referat/142803> (дата звернення 23.05.2022).
13. Департамент комунальної власності. URL: <https://gukv.gov.ua/> (дата звернення 23.05.2022).

14. Житлово-комунальне господарство. URL: <https://www.minregion.gov.ua/napryamki-diyalnosti/zhkh/> (дата звернення 23.05.2022).
15. Житлово-комунальне господарство. URL: <https://uk.wikipedia.org/wiki/> (дата звернення 23.05.2022).
16. Закон «Про місцеве самоврядування в Україні» від 16 грудня 2021 року N 1971-IX URL: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/Z970280.html (дата звернення 23.05.2022).
17. Комунальне підприємство Дніпровської міської ради «Дніпроводоканал», м. Дніпро. URL: <https://www.poshuk.com/03341305> (дата звернення 23.05.2022).
18. Концепція розвитку житлово-комунального господарства України. URL: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP950150.html (дата звернення 23.05.2022).
19. Ківалов С. В. Адміністративне право України: навчально-методичний посібник. Одеса: Юридична література, 2020. 312 с.
20. Кисіль С.П. Центральні органи виконавчої влади України: стан і розвиток: наукове видання. Одеса: Юридична література, 2020. 271 с.
21. Коваль Л. Адміністративне право України. Київ: Знання, 2015. 202 с.
22. Колпаков В. К. Адміністративне право України. Київ: Знання, 2018. 736 с.
23. Кампо В. М. Становлення нового адміністративного права України: науково-популярний нарис. Київ: Знання, 2020. 112 с.
24. Комзюк А.Т. Заходи адміністративного примусу в правоохоронній діяльності міліції: поняття, види та організаційно-правові питання реалізації: монографія. Київ: Знання, 2017. 336 с.
25. Повноваження органів місцевого самоврядування щодо регулювання діяльності суб'єктів господарювання. URL: https://studopedia.su/12_117526_povnovazhennya-organiv-mistseвого-

[samovryaduvannya-shchodo-regulyuvannya-diyalnosti-subiektiv-gospodaryuvannya.html](#) (дата звернення 23.05.2022).

26. Проблеми розвитку житлово-комунального господарства України та основні напрямки їх усунення. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemi-rozvitku-zhitlovo-komunalnogo-gospodarstva-ukrayini-ta-osnovni-napryamki-yih-usunennya> (дата звернення 23.05.2022).

27. Проблеми житлово-комунального сектора в Україні. URL: <http://www.osbbua.org/2010/07/problems-zhytlovo-komun> (дата звернення 23.05.2022).

28. Фінансова діяльність житлово-експлуатаційного комплексу. URL: https://pidru4niki.com/79173/finansy/finansova_diyalnist_zhitlovo-ekspluatatsiynogo_kompleksu (дата звернення 23.05.2022).

29. Удосконалення місцевого самоврядування у сфері надання житлово-комунальних послуг. URL: https://otherreferats.allbest.ru/law/00578047_0.html (дата звернення 23.05.2022).

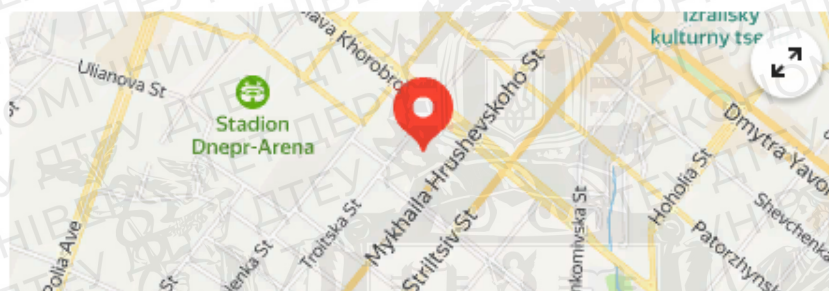
30. Україна комунальна. Головний експерт ЖКГ. URL: <http://jkg-portal.com.ua/> (дата звернення 23.05.2022).

КП Дніпроводоканал Дніпропетровської міської ради

Водоканал, водне господарство

Відчинено до 16:00 ▼

Головне 1 відгук



Сайт

Як дістатися

Залишити відгук



vodokanal.dp.ua



+380 (56) 73X-XX-XX Показати



пн-пт 07:30–16:00



Днепр, Троицкая улица, 21А



Вокзальна, Метробудівників



Комунального підприємства "Дніпровсдоканал" Дніпровської міської ради

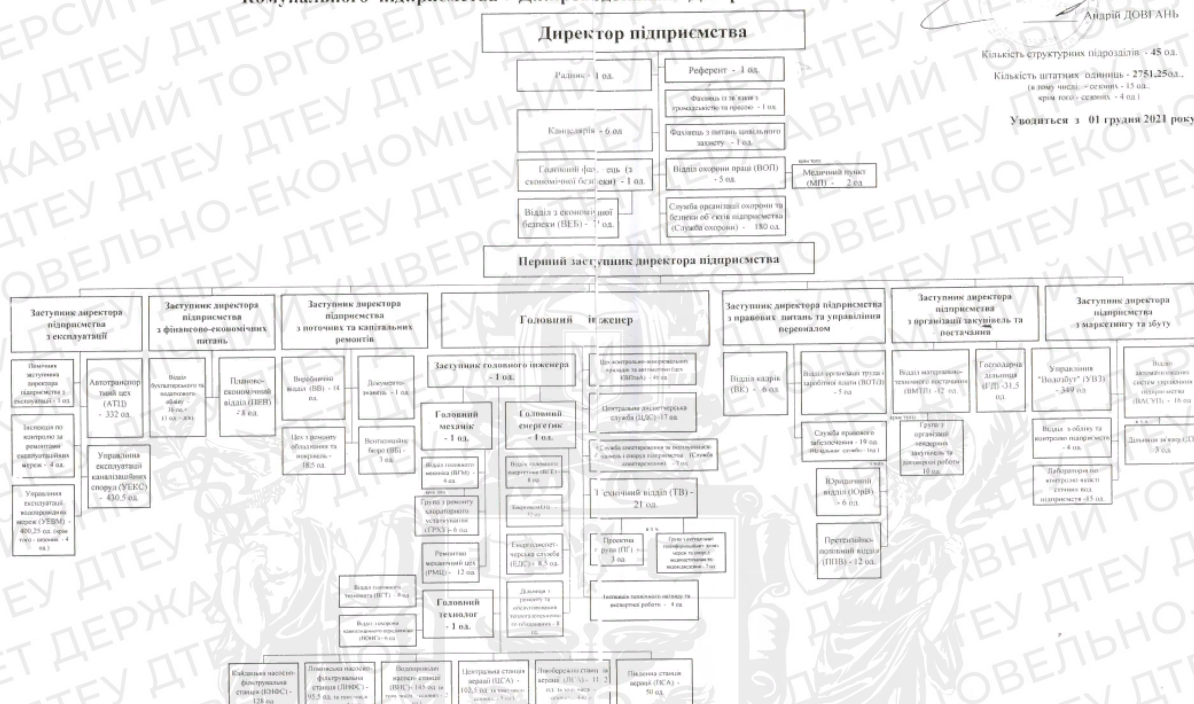
Директор підприємства

Андрій ДОВГАНЬ

Кількість структурних підрозділів - 45 од.

Кількість штатних одиниць - 2751,25 од.
(в тому числі - освітніх - 15 од.;
крім того - сервісних - 4 од.)

Увозиться з 01 грудня 2021 року



Воскресенье 14.05.2017 10:07:00

Еленин ВАСИЛИЙ


КП Дніпроводоканал

м. Дніпро, вул. Троїцька, 21-а

Ми у соц мережах



Пошук по сайту

Рішення місцевих органів влади 2021 року

2021 рік

IV квартал

№	Дата	Вид	Тема	Текст
1-26/10-р	26.10.2021	Розпорядження міського голови	Про затвердження Плану робіт з оприлюднення наборів даних Дніпровської міської ради у формі відкритих даних	Завантажити
75/11	20.10.2021	Рішення міської ради	Про затвердження Статуту КП «Дніпроводоканал» у новій редакції у зв'язку з доповненням видів діяльності	Завантажити
30/11	20.10.2021	Рішення міської ради	Про надання згоди на прийняття в комунальну власність територіальній громаді міста зовнішніх мереж водопостачання та водовідведення	Завантажити
29/11	20.11.2021	Рішення міської ради	Про надання згоди на прийняття в комунальну власність територіальній громаді міста зовнішніх мереж водопостачання та водовідведення до житлового будинку по просп. Богдана Хмельницького	Завантажити
27/11	20.10.2021	Рішення міської ради	Про надання згоди на прийняття в комунальну власність територіальній громаді міста об'єктів водопостачання	Завантажити
26/11	20.10.2021	Рішення міської ради	Про надання згоди на прийняття в комунальну власність територіальній громаді міста об'єктів водопостачання	Завантажити
23/11	20.10.2021	Рішення міської ради	Про надання згоди на прийняття в комунальну власність територіальній громаді міста зовнішніх мереж водопостачання та водовідведення	Завантажити
1091	19.10.2021	Рішення виконкому міської ради	Про внесення змін до рішення виконкому міської ради від 31.08.2011 № 1147 «Про встановлення тарифів на послуги із вивезення (збирання, перевезення), утилізації або захоронення твердих і великогабаритних побутових відходів для всіх груп споживачів»	Завантажити

III квартал

№	Дата	Вид	Тема	Текст
1-28/9-р	28.09.2021	Розпорядження міського голови	Про забезпечення централізованого розміщення міських інформаційних ресурсів та їх захисту від кіберзагроз	Завантажити
65/10	22.09.2021	Рішення міської ради	Про надання дозволу на прийняття в комунальну власність територіальній громаді міста люків оглядових колодязів і камер підземних інженерних міських комунікацій	Завантажити
64/10	22.09.2021	Рішення міської ради	Про внесення змін до рішення міської ради від 27.01.2021 № 45/2 «Про надання дозволу на прийняття в комунальну власність територіальній громаді міста люків оглядових колодязів і камер підземних інженерних міських комунікацій»	Завантажити
63/10	22.09.2021	Рішення міської ради	Про внесення змін до рішення міської ради від 27.01.2021 № 39/2 «Про надання дозволу на прийняття в комунальну власність територіальній громаді міста люків оглядових колодязів і камер підземних інженерних міських комунікацій»	Завантажити
59/10	22.09.2021	Рішення міської ради	Про закріплення на праві господарського відання об'єктів нерухомого майна комунальної власності територіальній громаді міста	Завантажити
54/10	22.09.2021	Рішення міської ради	Про внесення змін до рішення міської ради від 23.09.2020 № 36/61 «Про надання дозволу на прийняття в комунальну власність територіальній громаді міста люків оглядових колодязів і камер підземних інженерних міських комунікацій»	Завантажити
53/10	22.09.2021	Рішення міської ради	Про внесення змін до рішення міської ради від 27.01.2021 № 44/2 «Про надання дозволу на прийняття в комунальну власність територіальній громаді міста люків оглядових колодязів і камер підземних інженерних міських комунікацій»	Завантажити
52/10	22.09.2021	Рішення міської ради	Про внесення змін до рішення міської ради від 22.07.2020 № 89/59 «Про надання дозволу на прийняття в комунальну власність територіальній громаді міста люків оглядових колодязів і камер підземних інженерних міських комунікацій»	Завантажити
51/10	22.09.2021	Рішення міської ради	Про внесення змін до рішення міської ради від 25.03.2020 № 25/55 «Про надання дозволу на прийняття в комунальну власність територіальній громаді міста люків оглядових колодязів і камер підземних інженерних міських комунікацій»	Завантажити
44/10	22.09.2021	Рішення міської ради	Про надання згоди на прийняття в комунальну власність територіальній громаді міста зовнішньої мережі водопостачання	Завантажити
8/10	22.09.2021	Рішення міської ради	Про внесення змін до Положення про застосування електронної системи закупівель товарів, робіт і послуг у Дніпровській міській раді	Завантажити
878	21.09.2021	Рішення виконкому міської ради	Про надання КП «Дніпроводоканал» дозволу на виконання робіт і функцій замовника на проектування та капітальний ремонт об'єкта водопостачання	Завантажити Активация W

Завідувачу кафедри публічного
управління та адміністрування
Новіковій Н.Л.

Заява

Я, Сухацький Нікіта Дмитрович, повідомляю, що за результатами проведення самостійної перевірки з використанням програмно-технічних засобів у наданій випускній кваліфікаційній роботі на тему: « **Організація роботи органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства**» не міститься елементів академічного плагіату. У випадках використання прямих запозичень з друкованих та електронних джерел, вказані відповідні посилання.

Робота для перевірки надається у друкованому та електронному варіантах. Електронна версія моєї роботи ідентична з друкованою.

«6» 06 2022 року

 (підпис)

Згода

Я, Сухацький Нікіта Дмитрович, цим засвідчую, що є автором випускної кваліфікаційної роботи на тему: « Організація роботи органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства» несу повну відповідальність за достовірність, точність та повноту поданої у роботі інформації, жодна частина роботи не була скопійована, за винятком випадків, коли робиться належне підтвердження в присвоєнні. Я підтверджую, що у роботі не міститься державної таємниці або інформації для службового користування.

Цим засвідчую, що жодна частина цієї роботи не була опублікована мною раніше.

Я даю дозвіл на те, що моя робота буде направлена в інституційний депозитарій Державного торговельно-економічного університету і збережена в базі даних для майбутньої перевірки плагіату.

«6» 06 2022 року

Підпис

Прізвище, ініціали

РЕЦЕНЗІЯ

на випускню кваліфікаційну роботу
Сухачького Нікити Дмитровича
 на тему: «Організація роботи органів місцевого самоврядування
 у сфері житлово-комунального господарства»,
 виконану на здобуття ОС «Бакалавр»
 за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування»
 у Державному торговельно-економічному університеті

Представлена на рецензію випускна кваліфікаційна робота присвячена дослідженню проблем функціонування житлово-комунального господарства. Метою випускної кваліфікаційної роботи є дослідження організації роботи органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства. Робота складається зі вступу, двох розділів, висновків, переліку посилань на використані інформаційні джерела.

Перший розділ дає загальну характеристику організації роботи Комунального підприємства Дніпровської міської ради «Дніпроводоканал», м. Дніпро.

У другому розділі визначено повноваження органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства, а також запропоновані ефективні механізми удосконалення роботи органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунального господарства.

Результати проведеного дослідження можуть бути використані працівниками Комунального підприємства Дніпровської міської ради «Дніпроводоканал», м. Дніпро.

Завдання, визначені метою дослідження, виконано в повному обсязі. Робота написана на достатньому рівні, є авторським самостійним дослідженням, повно розкриває обрану студентом тему та допускається до захисту, а її автор Сухачько Нікіта Дмитрович – на присвоєння ступеня вищої освіти «бакалавр» за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування».

Рецензент

доктор наук з державного управління,
 старший науковий співробітник,
 старший науковий співробітник
 науково-організаційного відділу,
 Інститут державного управління та
 наукових досліджень з цивільного захисту

Підпис

Ксенія БЄЛІКОВА

ЗАСВІДОЧЕНО